

# FORUM PA 2018

22-24 MAGGIO | ROMA CONVENTION CENTER LA NUVOLA

SOSE  | AREA ESPOSITIVA MEF

## OpenCivitas 3.0

INFORMAZIONI TRASPARENTI PER MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI

Workshop

**Martedì, 22 maggio**

**16:15 – 17:45**

Focus su istruzione pubblica, asili nido e sulle attività delle province e città metropolitane

Workshop

**Mercoledì, 23 maggio**

**10:00 – 11:30**

Focus su ambiente, territorio e servizi sociali dei comuni

[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)

# FORUM PA 2018

22-24 MAGGIO | ROMA CONVENTION CENTER LA NUVOLO

SOSE  | AREA ESPOSITIVA MEF

## OpenCivitas 3.0

INFORMAZIONI TRASPARENTI PER MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI

Focus su istruzione pubblica, asili nido e  
sulle attività delle province e città metropolitane

*MARCO STRADIOTTO*

*SOSE SPA*

*Roma, 22 maggio 2018*

[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)



I **fabbisogni standard** stimano statisticamente il **fabbisogno finanziario** di un Ente in base alle caratteristiche **territoriali**, agli aspetti **socio-demografici** della popolazione residente e alle caratteristiche strutturali dell'offerta dei servizi

Attori coinvolti



Consentono di allineare **tutti gli Enti Territoriali sullo stesso nastro di partenza ...**



... **superando** le incongruenze che in passato vedevano Enti penalizzati o favoriti dal **vecchio meccanismo della spesa storica**.



Quanto spende il mio comune, la mia provincia o la mia città metropolitana?

Quanti servizi offrono gli enti locali?

Quanto personale è impiegato nei diversi comuni e quanto costa?

Quali sono le caratteristiche principali del mio comune, della mia provincia o città metropolitana?

Livello della spesa



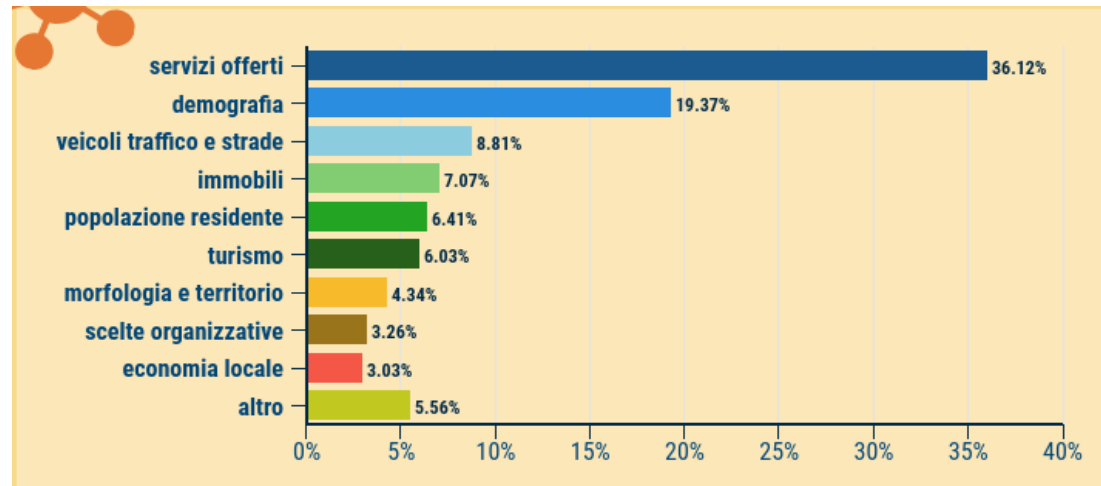
Livello dei servizi



Numero dipendenti / 1000 abitanti



Costo del lavoro (euro) per addetto



**FORUM PA 2018**

22-24 MAGGIO | ROMA CONVENTION CENTER LA NUVOLA

SOSE  | AREA ESPOSITIVA MEF

## OpenCivitas 3.0

INFORMAZIONI TRASPARENTI PER MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI

**Province e città metropolitane**

*Claudia Settimi - SOSE SpA*

*Roma, 22 maggio 2018*

# FUNZIONI FONDAMENTALI



## ISTRUZIONE

- Programmazione provinciale della rete scolastica
- Gestione dell'edilizia scolastica



## TERRITORIO

- Costruzione e gestione delle strade provinciali
- Regolazione della circolazione



## AMBIENTE

- Pianificazione territoriale provinciale di coordinamento
- Tutela e la valorizzazione dell'ambiente



## FUNZIONI GENERALI

- Raccolta ed elaborazione di dati
- Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali

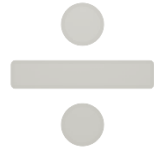


## TRASPORTI

- Pianificazione servizi di trasporto in ambito provinciale
- Autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato







Spesa storica per  
abitante



VS



Spesa storica dell'ente  
rispetto al fabbisogno  
standard



- Numero di scuole secondarie statali di secondo grado

- Superficie in metri quadri degli immobili scolastici



- Numero alunni con disabilità delle scuole secondarie statali di secondo grado

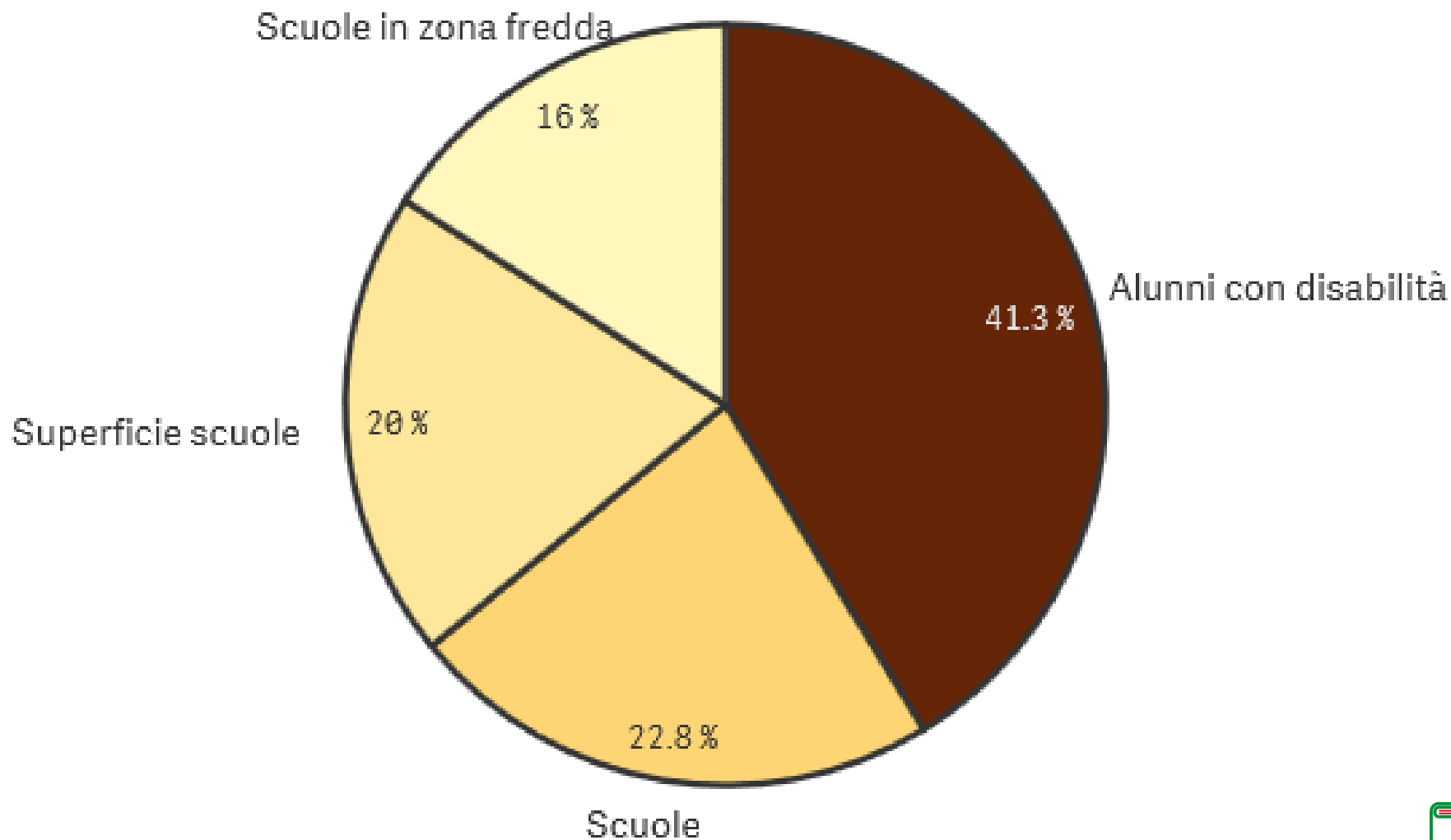
- Legenda**  
GG = gradi giorno
- **Zona A** GG<600  
(Imperia, ...)
  - **Zona B** 601<GG<900  
(Crotone, Agrigento, Catania, ...)
  - **Zona C** 901<GG<1400  
(Imperia, Caserta, Lecce, ...)
  - **Zona D** 1401<GG<2100  
(Spello, Forlì, Imola, ...)
  - **Zona E** 2101<GG<3000  
(Trento, Asti, Sondrio, Bolzano, ...)
  - **Zona F** GG>3001  
(Cuneo, Belluno, ...)



- Superficie degli immobili scolastici situati in zona climatica fredda (classi E ed F)



## Totale enti RSO



- Superficie in mq degli edifici scolastici per alunno
- Volume riscaldabile totale in mc degli edifici scolastici per alunno
- Costo medio del lavoro per addetto
- Percentuale della spesa corrente destinata alla manutenzione degli edifici scolastici sulla spesa corrente totale
- Percentuale della spesa in conto capitale destinata alla manutenzione degli edifici scolastici sulla spesa in conto capitale totale



- Percentuale di alunni con disabilità su popolazione 14-19 anni

- Percentuale della superficie in mq degli edifici scolastici situati in zona climatica fredda (classi E ed F) sul totale della superficie degli edifici scolastici gestiti dall'ente
- Percentuale del volume riscaldabile in mc degli edifici scolastici situati in zona climatica fredda (classi E ed F) sul totale del volume degli edifici scolastici gestiti dall'ente



# FABBISOGNO STANDARD



- Numero di Km di strade provinciali oggetto di manutenzione (10% del totale dei km)



- Numero di Km di strade in superfici montane



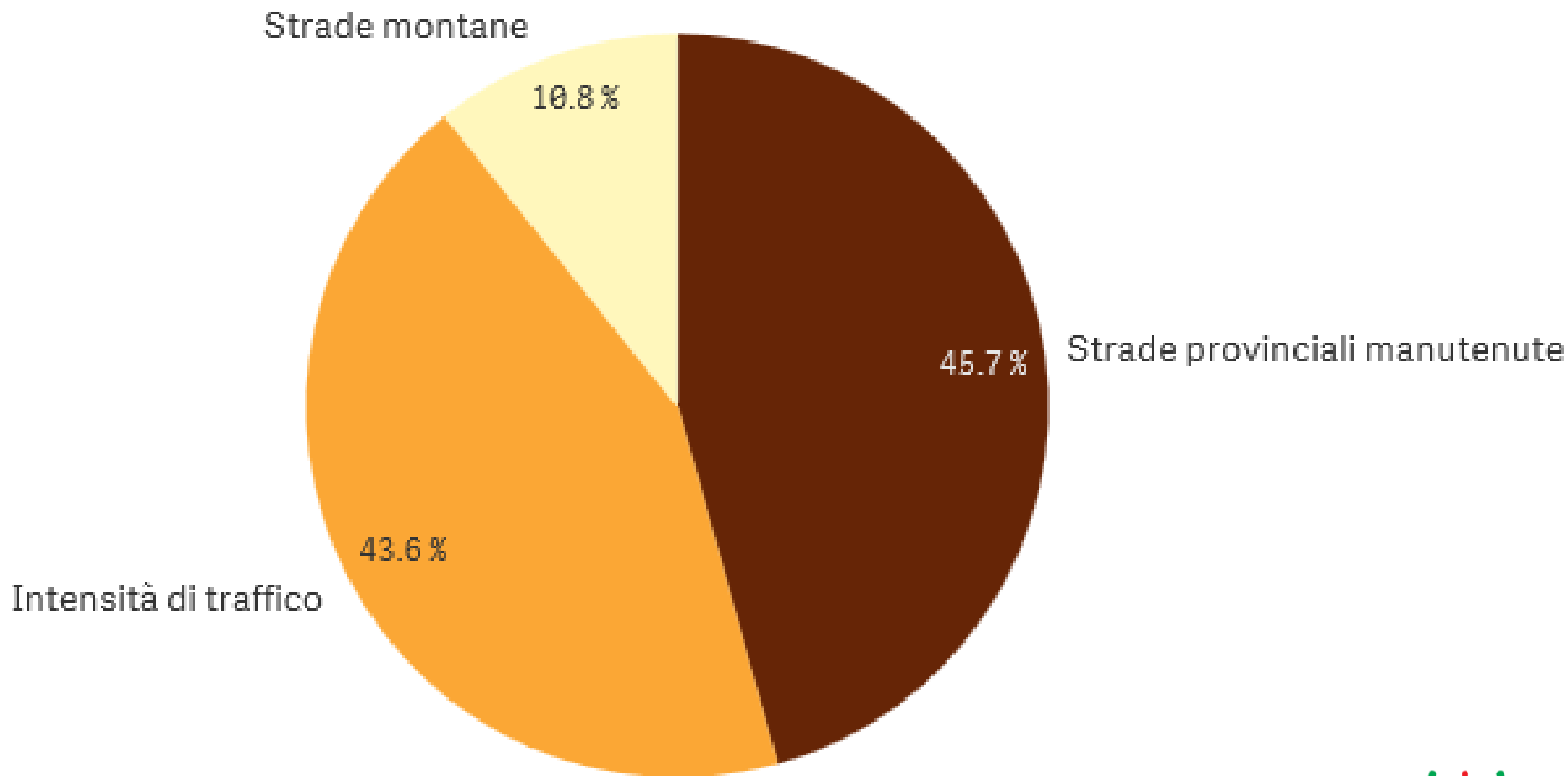
- Numero totale degli occupati del settore privato



- Misura dell'intensità di traffico



Totale enti RSO





- Km di strade provinciali e regionali in gestione della provincia
- Km<sup>2</sup> di strade gestite dall'ente
- Numero di punti luce afferenti a impianti di pubblica illuminazione ogni 100 km di strade gestite dall'ente
- Numero di impianti semaforici ogni 100 km di strade gestite dall'ente
- Km di interventi di sfalcio ogni 100 km di strade gestite dall'ente
- Costo medio del lavoro per addetto della funzione Territorio



- Percentuale di km<sup>2</sup> di strade a quota s.l.m. compresa tra 600 m e 1.500 m sul totale dei km<sup>2</sup> di strade gestite dall'ente
- Percentuale di km<sup>2</sup> di strade a quota s.l.m. oltre 1.500 m sul totale dei km<sup>2</sup> di strade gestite dall'ente



- Numero di occupati del settore privato per km di strade gestite dall'ente
- Percentuale di veicoli con massa superiore a 3,5 t





- Popolazione residente

- Numero di abitanti per kmq di superficie dell'ente

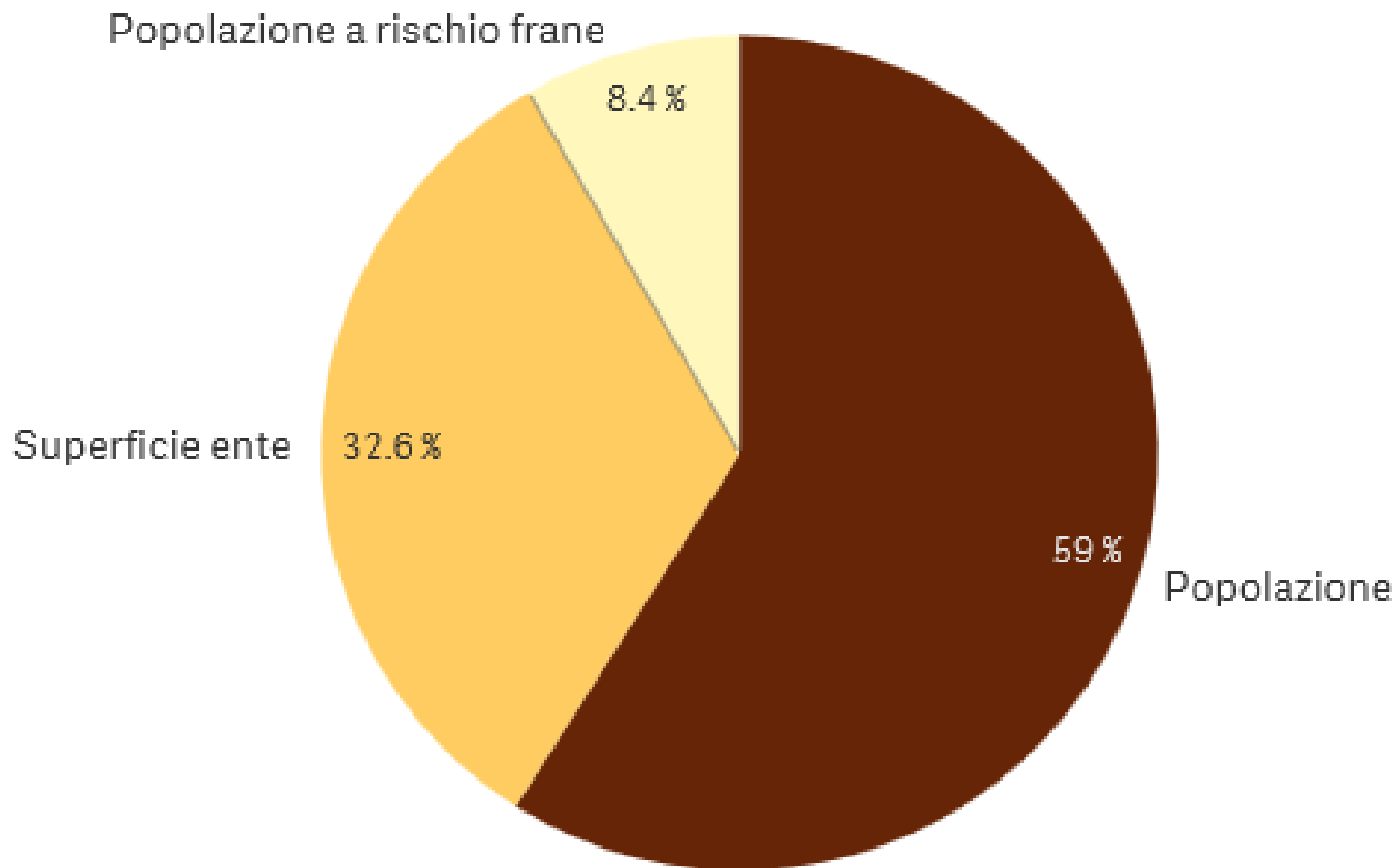


- Quota di popolazione esposta a gravi fenomeni franosi





**Totale enti RSO**





- Numero di abitanti per kmq di superficie dell'ente



- Numero di abitanti esposti a rischio frane ogni 1.000 abitanti residenti



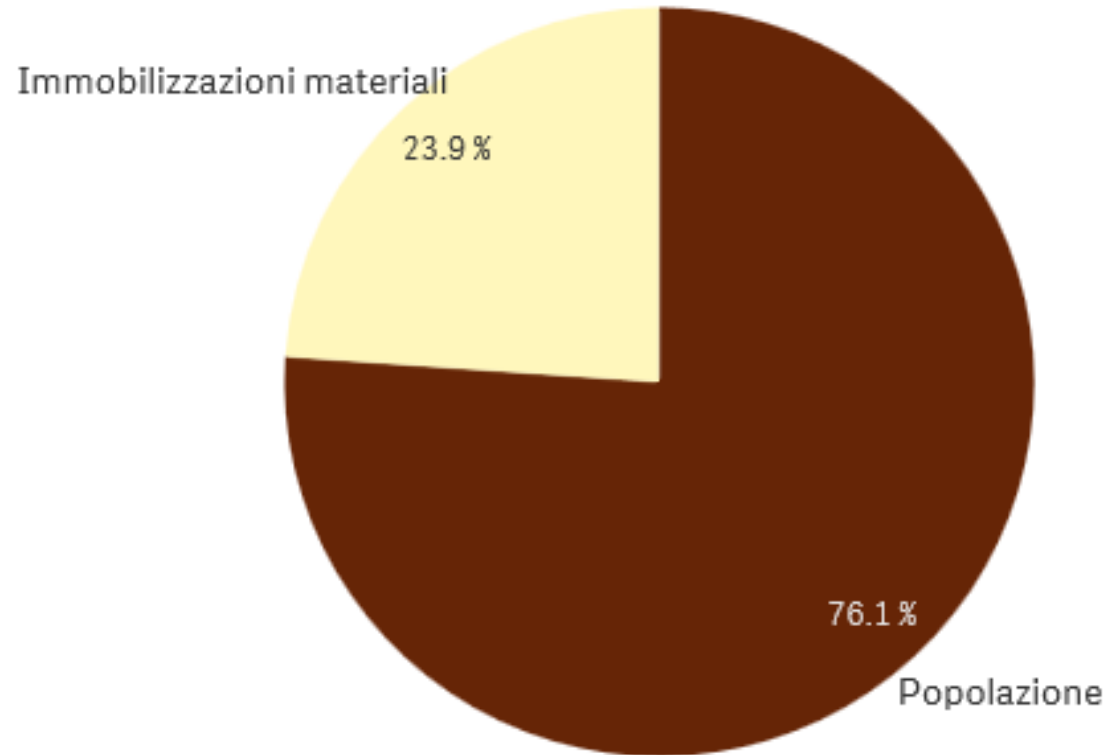


- **Popolazione residente**

- **Valore delle immobilizzazioni materiali (terreni e fabbricati)**



## Totale enti RSO





**INDICATORE SPECIFICO.**

**Valore delle immobilizzazioni materiali (Terreni e Fabbricati) ogni 1.000 abitanti**



**Navighiamo insieme ...**

**[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)**

**FORUM PA 2018**

22-24 MAGGIO | ROMA CONVENTION CENTER LA NUVOLO

SOSE  | AREA ESPOSITIVA MEF

## OpenCivitas 3.0

INFORMAZIONI TRASPARENTI PER MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI

### *SERVIZI DI ASILO NIDO*

*KATIA PIRO*

*SOSE SpA*

*Roma, 22 maggio 2018*

[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)

## Decreto legislativo 216/2010

in attuazione della lettera f) del comma 2 Art. 2 della legge 42/2009

### Determinazione dei fabbisogni standard di comuni

#### Funzioni fondamentali dei comuni

- Affari generali
- Polizia Locale
- Istruzione
- Ambiente
- Viabilità
- Servizi Sociali



AMMINISTRAZIONE



POLIZIA LOCALE



ISTRUZIONE



VIABILITÀ E TERRITORIO



RIFIUTI



SOCIALE



ASILI NIDO



TPL

Totale funzioni fondamentali = **33 mld di euro** (spesa storica 2015)





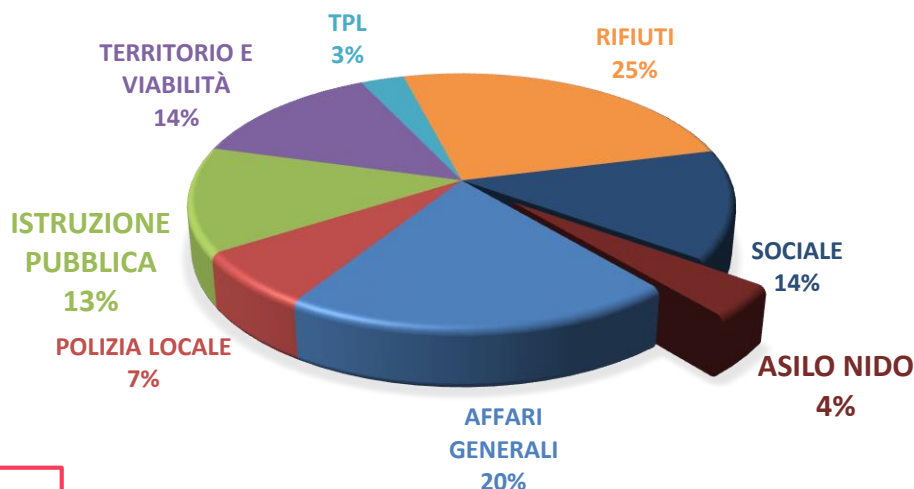
Asilo Nido

Il servizio di Asilo Nido è rivolto alla prima infanzia ovvero serve i **bambini con età compresa tra zero e due anni**. Può essere gestito dall'Ente Locale **direttamente**, in modo **esternalizzato** oppure l'Ente Locale può fornire solamente i **Voucher** e/o contributi per il pagamento di rette

Spesa Storica 2015  
21 € pro capite



% FABBISOGNO STANDARD



Comuni con servizio di Asilo Nido:

2.762 comuni di 6.664 comuni RSO

# LA STIMA DEI FABBISOGNI STANDARD I COSTI STANDARD DEL SETTORE ASILI NIDO



Componenti per il calcolo della spesa standard	Costo standard (A)
Costo standard base per utente servito	8.770,12
Cluster di appartenenza	da -1.839,37 a -163,94
% di utenti del servizio di asilo nido frequentanti sezioni a tempo parziale	-14,63718441
% di utenti del servizio di asilo nido in gestione esterna	-28,84030183
% di voucher per il servizio di asilo nido	-63,06496772
% di utenti lattanti per il servizio di asilo nido	15,79234748
% di utenti del servizio di asilo nido che usufruiscono del servizio di refezione	6,46843746
Locazioni immobiliari ad uso ufficio mensili al mq (scostamento % dalla media pari a 4,35)	9,60529558
Costo medio del lavoro per addetto del servizio di asilo nido ponderato con le retribuzioni del settore privato (scostamento % dalla media nazionale pari a 31.801,13)	22,71418387
Superficie Complessiva in mq (gestione diretta ed esterna)	56,32078816
Numero di educatori	6119,28035350



LIVELLO DELLA SPESA





Percentuale di  
copertura del servizio



UTENTI SERVITI (offerta)



-----  
BAMBINI 0-2 ANNI RESIDENTI (domanda)

## LIVELLO DEI SERVIZI OFFERTI



UTENTI SERVITI – UTENTI SERVITI MEDI

---

UTENTI SERVITI MEDI



Livello dei servizi



(3,00)

Livello su scala da 0 a 10

Fascia di popolazione	Media per COPERTURA
Meno di 500 Abitanti	29,59
500 - 999 Abitanti	31,26
1.000 - 1.999 Abitanti	26,48
2.000 - 2.999 Abitanti	22,85
3.000 - 4.999 Abitanti	20,11
5.000 - 9.999 Abitanti	18,67
10.000 - 19.999 Abitanti	15,61
20.000 - 59.999 Abitanti	14,73
60.000 - 99.999 Abitanti	15,45
Oltre 100.000 Abitanti	18,26

**2.762 comuni di 6.664 comuni RSO**  
**41,44%**

Navighiamo insieme ...

[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)





	<b>FABBISOGNO STANDARD 2015</b>	<b>2015 LEP 12% SOLO VOUCHER</b>	<b>Δ</b>
FABBISOGNO STANDARD	€ 1.410.308.929	€ 1.529.094.237	8,42%
UTENTI SERVITI	161.739	216.559	33,89%
COSTO MEDIO (ITALIA) PER UTENTE	€ 8.720	€ 7.061	-19,02%

Classi dimensionali	VAR.% FABBISOGNO LEP12% - VOUCHER RISPETTO AL FS 2015
Meno di 500 Abitanti	119,1%
500 - 999 Abitanti	62,6%
1.000 - 1.999 Abitanti	44,1%
2.000 - 2.999 Abitanti	29,4%
3.000 - 4.999 Abitanti	18,6%
5.000 - 9.999 Abitanti	11,9%
10.000 - 19.999 Abitanti	9,4%
20.000 - 59.999 Abitanti	12,1%
60.000 - 99.999 Abitanti	10,5%
100.000 - 249.999 Abitanti	6,2%
250.000 - 499.999 Abitanti	3,2%
Oltre 500.000 Abitanti	2,0%

REGIONE	VAR.% FABBISOGNO LEP12% - VOUCHER RISPETTO AL FS 2015
Piemonte	3,7%
Lombardia	4,5%
Veneto	6,6%
Liguria	2,2%
Emilia-Romagna	0,3%
Toscana	0,8%
Umbria	3,5%
Marche	2,1%
Lazio	3,6%
Abruzzo	13,4%
Molise	66,9%
Campania	113,4%
Puglia	48,8%
Basilicata	22,4%
Calabria	157,9%



**FORUM P A** 20  
18

22-24 MAGGIO | ROMA CONVENTION CENTER LA NUVOLA

SOSE  | AREA ESPOSITIVA MEF

## OpenCivitas 3.0

INFORMAZIONI TRASPARENTI PER MIGLIORARE LA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI LOCALI

*FOCUS SULLE FUNZIONI DI ISTRUZIONE PUBBLICA DEI COMUNI*

*PAOLO MAZZEO*

*SOSE SPA*

*Roma, 22 maggio 2018*

[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)

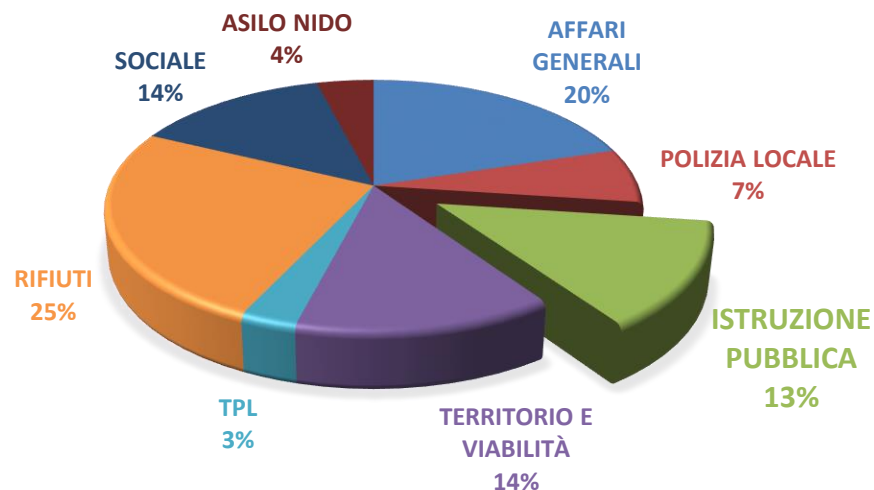


ISTRUZIONE

Le Funzioni di istruzione pubblica comunali attengono, ad una serie di attività, obbligatorie e non, necessarie a supportare ed agevolare la fruizione del servizio educativo. Si compongono dei seguenti servizi:

- Scuola dell'infanzia
- Altri ordini di scuola (primaria e secondaria di primo e secondo grado)
- Trasporto
- Refezione
- Assistenza e trasporto disabili
- Altri servizi complementari (es.centri estivi)

## % FABBISOGNO STANDARD



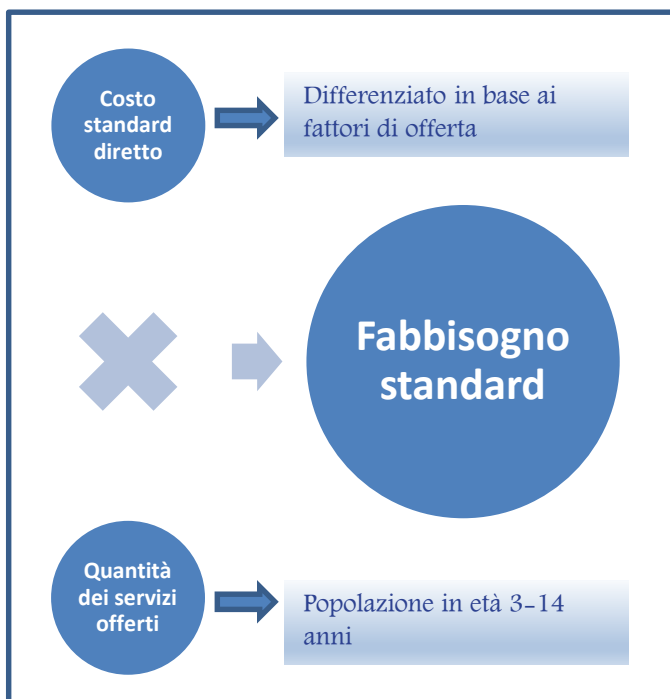
Spesa storica 2015  
65 € pro capite





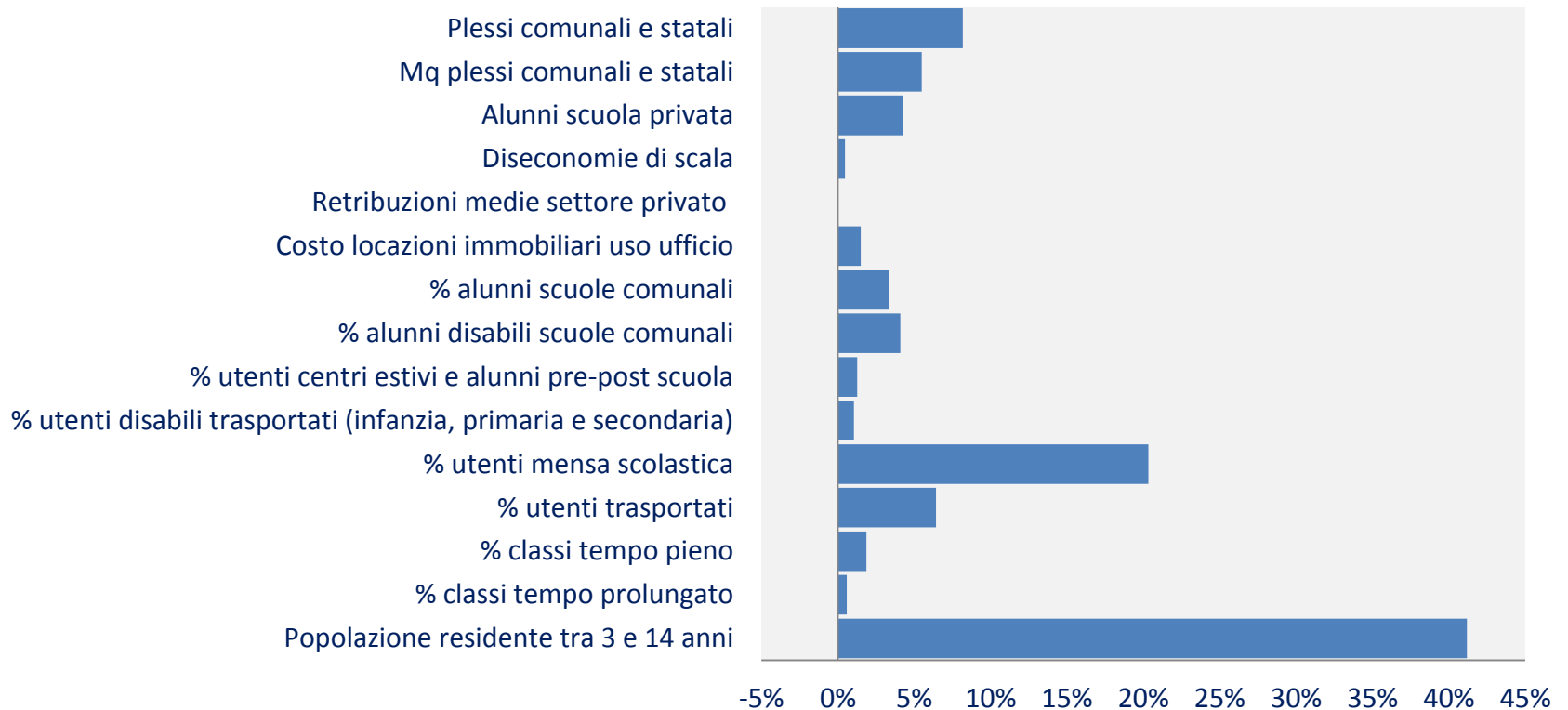
Servizi svolti misurabili in modo non ambiguo

➔ **Funzione di costo**



Componenti per il calcolo del fabbisogno standard	Costo standard
Costo standard base per abitante tra 3-14 anni	516,33991390
Cluster di appartenenza	da -297 a -113
% classi con tempo prolungato	0,36156956
% classi con tempo pieno	0,40535896
% di utenti trasportati nei comuni con e senza plessi	4,57492111
% di utenti della mensa scolastica	6,87794620
% di utenti disabili trasportati scuola infanzia, primaria e secondaria	41,38794769
% di utenti dei centri estivi e alunni del pre-post scuola	1,15922948
% di alunni disabili delle scuole comunali	610,12621548
% di alunni della scuola comunale	12,14665461
Locazioni immobiliari ad uso ufficio mensili al mq (scostamento % dalla media pari a 4,35)	0,59847976
Retribuzioni medie del settore privato (scostamento % dalla media pari a 30.600,82)	3,49634418
Diseconomie di scala (inversa della popolazione residente 3-14 anni)	3218,93397450
Alunni della scuola privata	338,46908518
Metri quadri dei plessi comunali e statali	3,34553393
Plessi comunali e statali	12202,25685232

## Composizione % del fabbisogno standard per abitante tra 3 e 14 anni 2015



LIVELLO DELLA SPESA



$(\text{SPESA STORICA} - \text{FABBISOGNO STANDARD}) / \text{FABBISOGNO STANDARD}$



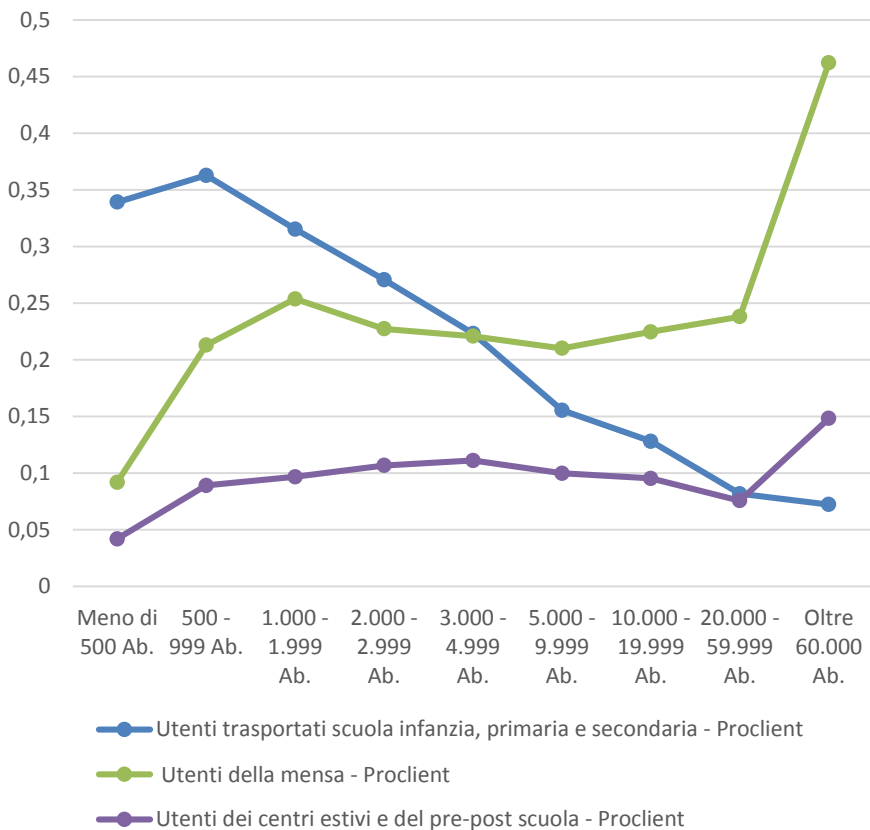
Livello della spesa



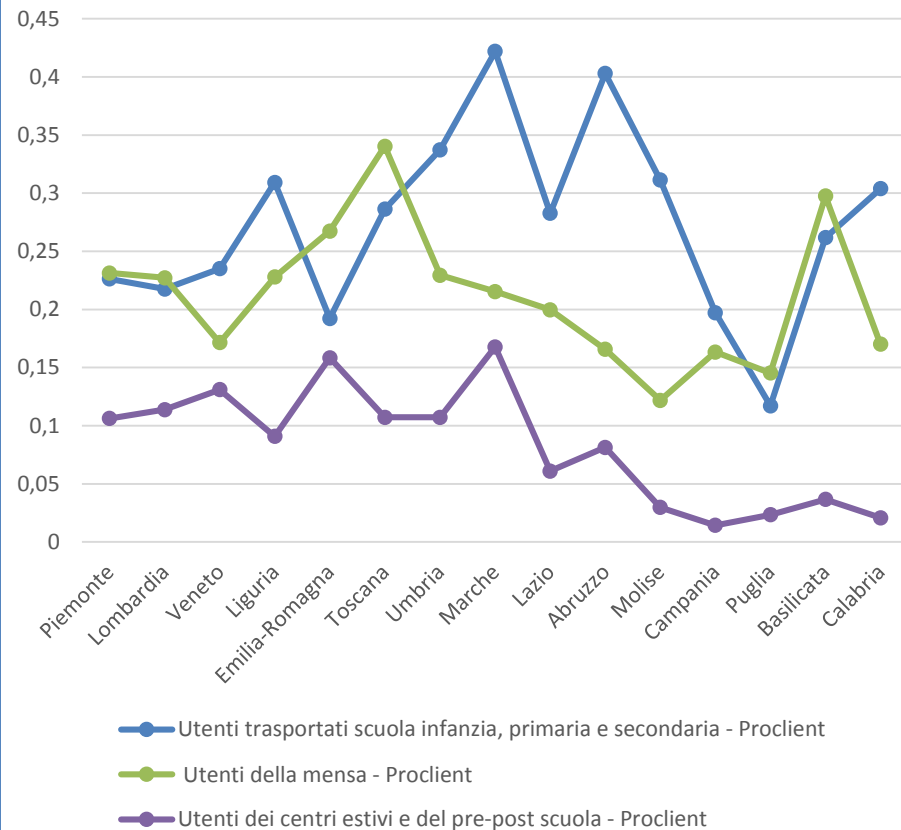
**OpenCivitas**

Conosci, confronti, valuta gli Enti Locali

### Valori medi per fascia ab.



### Valori medi per Regione



Utenti	Descrizione variabili	Pesi aggregazione
UTENTI TRASPORTATI	M03, M04 - Utenti trasportati nei comuni senza plessi statali e comunali e senza alunni delle scuole comunali e private	0,7075
	M03, M04 - Utenti trasportati nei comuni con plessi statali e comunali o alunni delle scuole comunali e private	0,7075
	M06, M08 - Utenti disabili trasportati della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria	6,0175
UTENTI DELLA MENSA	(M01 + M02) / 200 - Utenti della mensa	1,0000
UTENTI DEI CENTRI ESTIVI E ALUNNI DEL PRE-POST SCUOLA	M09 - Utenti dei centri estivi e alunni del pre-post scuola	0,1685

Livello dei servizi svolti

Fascia di abitanti	Livello medio dei servizi svolti
< 500	0,463810
< 1000	0,524866
< 2000	0,509193
< 3000	0,444032
< 5000	0,411006
< 10000	0,354458
< 20000	0,344850
< 60000	0,322779
< 100000	0,262540
Oltre 100.000	0,299844

(Livello dei servizi svolti – Livello medio dei servizi svolti )

Livello medio dei servizi svolti



Livello dei servizi



(10,00)

Livello su scala da 0 a 10

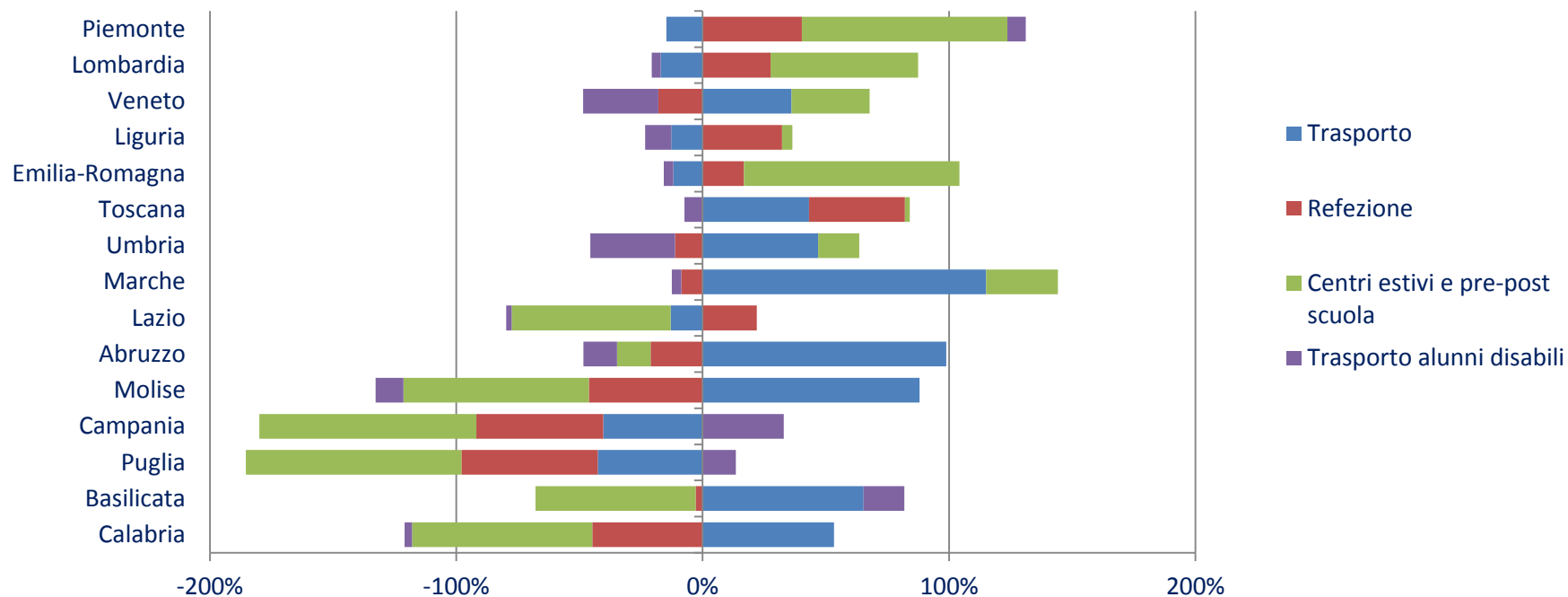
Navighiamo insieme ...

[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)

---

# ANALISI DELLE PRESTAZIONI

	Quota % di Utenti trasportati rispetto alla popolazione 3-14 anni	Quota % di Utenti della mensa rispetto alla popolazione 3-14 anni	Quota % di Utenti dei centri estivi e alunni del pre-post scuola rispetto alla popolazione 3-14 anni	Quota % di Utenti disabili trasportati scuola dell'infanzia, primaria e secondaria rispetto agli alunni disabili
<i>Medie nazionali</i>	<i>10,86</i>	<i>23,58</i>	<i>8,98</i>	<i>7,20</i>



Scostamenti % rispetto alla media nazionale

\*Dati anno 2013



Scenario benchmark media nazionale di fascia → **Maggior costo di 425 milioni di euro**

Servizi	Costi incrementali
centri estivi e pre-post scuola	<b>0,59%</b>
classi a tempo prolungato	<b>0,36%</b>
classi a tempo pieno	<b>0,67%</b>
utenti della mensa	<b>4,69%</b>
trasporto	<b>2,22%</b>
trasporto disabili	<b>0,46%</b>
<b>Totale</b>	<b>8,99%</b>

Regione	Costi incrementali
Piemonte	5,34%
Lombardia	6,66%
Veneto	9,02%
Liguria	3,37%
E. Romagna	4,62%
Toscana	2,99%
Umbria	8,77%
Marche	6,63%
Lazio	4,31%
Abruzzo	10,87%
Molise	16,11%
<b>Campania</b>	<b>23,68%</b>
<b>Puglia</b>	<b>24,22%</b>
Basilicata	8,91%
Calabria	17,12%
<b>Totale</b>	<b>8,99%</b>

Fascia di abitanti	Costi incrementali
< 500	11,55%
< 1000	12,79%
< 2000	12,65%
< 3000	12,47%
< 5000	12,80%
< 10000	12,00%
< 20000	11,03%
< 60000	10,60%
< 100000	7,13%
Oltre 100.000	4,82%
<b>Totale</b>	<b>8,99%</b>

\*Dati anno 2013



Soluzioni per il Sistema Economico

Via Mentore Maggini 48/C – 00143 Roma



[info@pec.sose.it](mailto:info@pec.sose.it)

**t.** +39 06 508311

**f.** +39 06 50831301

[www.sose.it](http://www.sose.it)