

FONDO DI SOLIDARIETA COMUNALE

Essenziali della perequazione comunale

sose 

 Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

FINANZA COMUNALE POST RIFORMA COSTITUZIONALE E LEGGE 42/2009

RISORSE COMUNALI:



prevalentemente entrate proprie



in modo residuale diversi trasferimenti (Stato, altre amministrazioni centrali, Regioni, Unione Europea, altri enti locali)

- trasferimenti perequativi nell'ambito del **Fondo di Solidarietà Comunale**

FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE (FSC)

2013

FSC viene istituito

(L. n.228/2012) in sostituzione Fondo sperimentale di riequilibrio (FSR).

Non nasce come fondo permanente con obiettivo perequativo ma come fondo transitorio necessario per adottare il sistema di finanziamento dei comuni al passaggio dall'ICI all'IMU

2015

A partire dal 2015 una parte del FSC per i comuni delle regioni a statuto ordinario è ripartita secondo i criteri perequativi **fabbisogni e capacità fiscale**

2019

Negli anni successivi al 2015 la quota perequata del fondo è stata in aumento con l'eccezione del 2019 quando il processo di graduale attuazione del riparto perequativo è stato sospeso

2020

La perequazione è ripartita nel FSC con alcune modifiche al meccanismo (estensione del target perequativo, revisione del processo di transizione verso FSC interamente perequativo da concludersi nel 2030)

REDISTRIBUTIVA

suddivisa in due sottocomponenti:

- I. **perequativa** basata sui fabbisogni e le capacità fiscali standard
- II. **storica** basata sui criteri compensative nel passaggio dall'ICI all'IMU (d.l. n. 201/2011) e dal FSR al FSC (l. n. 228/2012)

CORRETTIVA

degli effetti redistributivi in fase di transizione FSC verso il riparto integralmente basato sui criteri perequativi

TAGLI

dovuta al riparto delle riduzioni delle risorse 2014-2015 (art.1, comma 435, l.190/2014 e art.47, comma 9, d.l.66/2014)

RISORSE AGGIUNTIVE

dovuta a restituzione taglio dl.66/2014, a risorse per piccoli comuni incapienti e a assegnazione di risorse aggiuntive per potenziamento di servizi sociali

RISTORO TASI E IMU

a compensazione della perdita di gettito a seguito di esenzioni di alcune basi imponibili comunali(l. n. 208/2015)

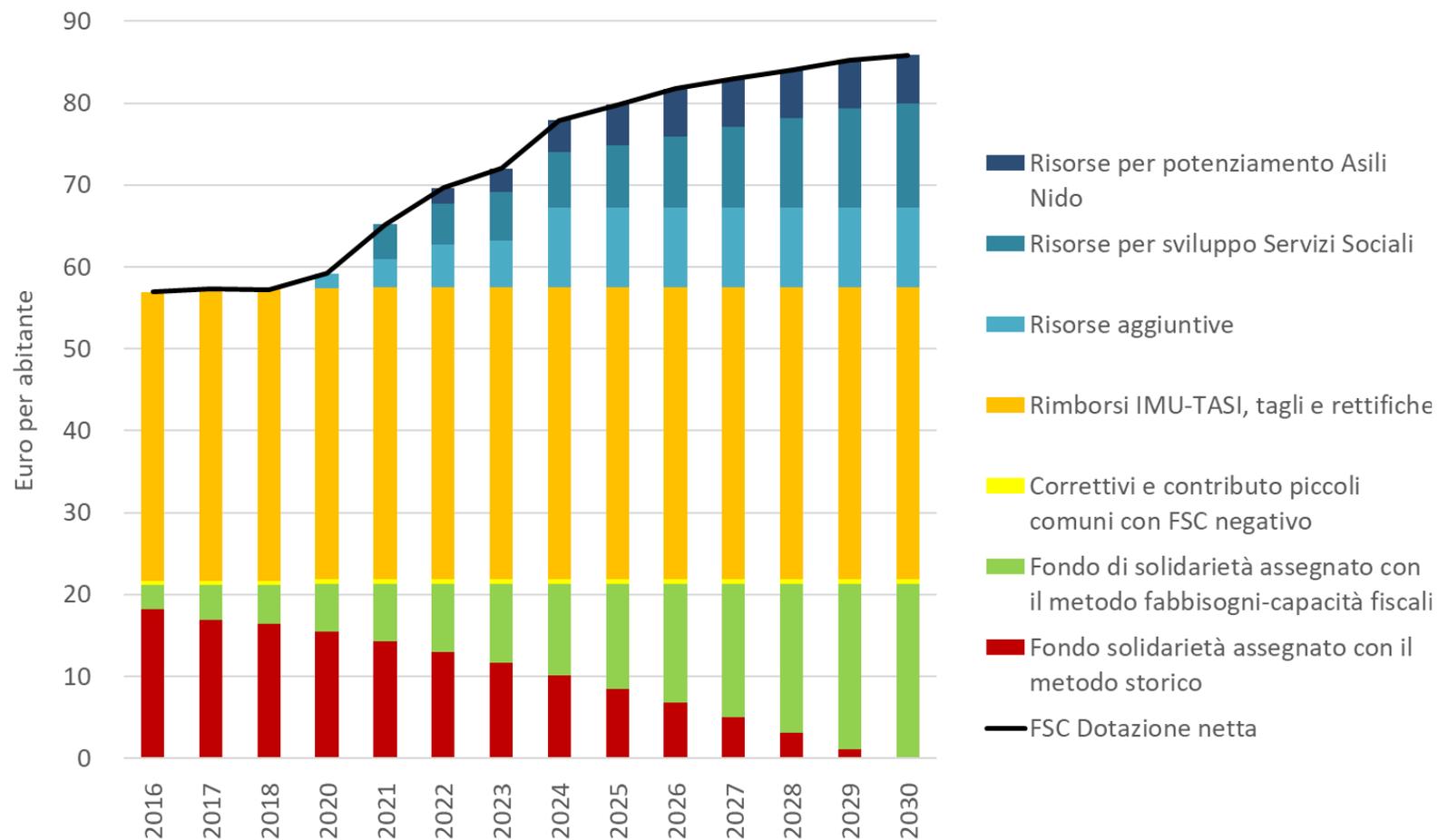
ALIMENTAZIONE

sostanzialmente una partita di giro del gettito comunale trattenuto nel momento antecedente al riparto (22,43% del gettito standard IMU) e restituito attraverso FSC con le modifiche per l'effetto delle precedenti componenti

Componenti FSC

COMPOSIZIONE DEL FSC

dinamica 2016-2021 effettiva e proiezioni 2022-2030



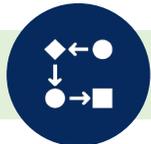
COMPONENTE REDISTRIBUTIVA:

tratti fondamentali perequazione



CRITERI PEREQUATIVI

Sostanzialmente la perequazione è in base al fiscal gap tra fabbisogni e capacità fiscale



FLUSSO DELLE RISORSE

- La perequazione orizzontale lavora attraverso la redistribuzione dei gettiti comunali tra gli enti per colmare gli squilibri orizzontali in fiscal gap
- La perequazione verticale lavora distribuendo le risorse verticali (aggiuntive messe a disposizione dallo Stato) in base ai fabbisogni standard



TARGET PEREQUATIVO

La misura di equilibrio di fiscal gap orizzontali fino al 2018 era fissata al 50%, a partire dal 2020 tale target è stato innalzato a 100%



MACRO BUDGET DI PEREQUAZIONE

è determinato seguendo l'approccio top-down ed è pari sostanzialmente al totale della capacità fiscale standard dei comuni

ALGEBRA DELLA REDISTRIBUZIONE NEL FSC:

Dotazione lorda

Dotazione lorda FSC è risultato intermedio nel calcolo della spettanza complessiva FSC

È integralmente determinata dai fattori redistributivi

Per *i*-esimo comune **Dotazione lorda** è :

$$\text{Dotazione lorda}_i = (1 - G)SC \text{ storica}_i + G SC \text{ perequativa}_i$$

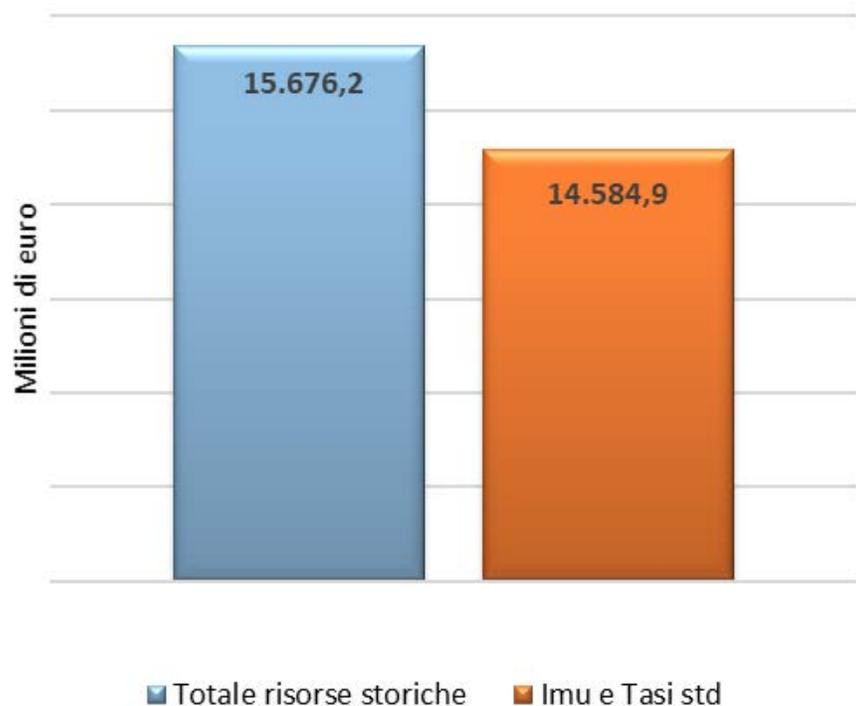
Dove:

SC sottocomponente

G percentuale sottocomponente perequativa in sostituzione del riparto perequativo

FONDO A COMPENSAZIONE DELLE RISORSE STORICHE

$$SC \text{ storica } i = \text{Totale delle risorse storiche } i - \text{Gettito standard IMU\&TASI } i$$



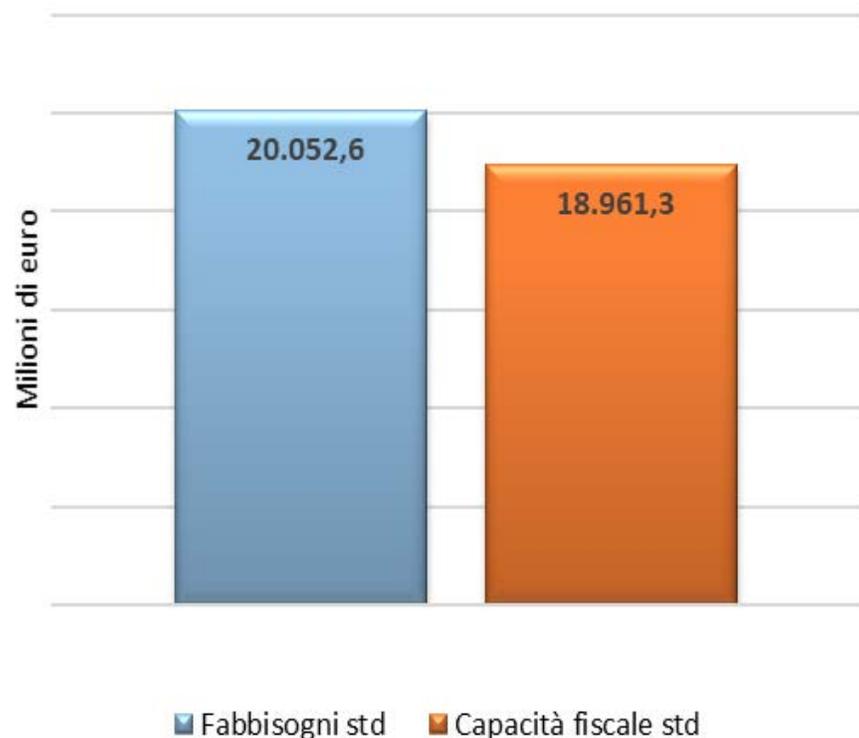
Dove:

- ➔ **Totale delle risorse storiche** è la somma tra gettito ICI pre introduzione IMU e trasferimenti fiscalizzati, decurtata di tagli a carico di comparto comunale 2011-2013
- ➔ **Gettito standard IMU&TASI** è gettito comunale IMU&TASI 2012, depurato dallo sforzo fiscale

L'ammontare complessivo della SC storica (Fondo a compensazione delle risorse storiche) è cristallizzato al livello del 2014 e ammonta 1,091 milioni di euro

FONDO PEREQUATIVO

$$SC\ perequativa_i = Fabbisogni\ standard_i - Capacità\ fiscale_i$$



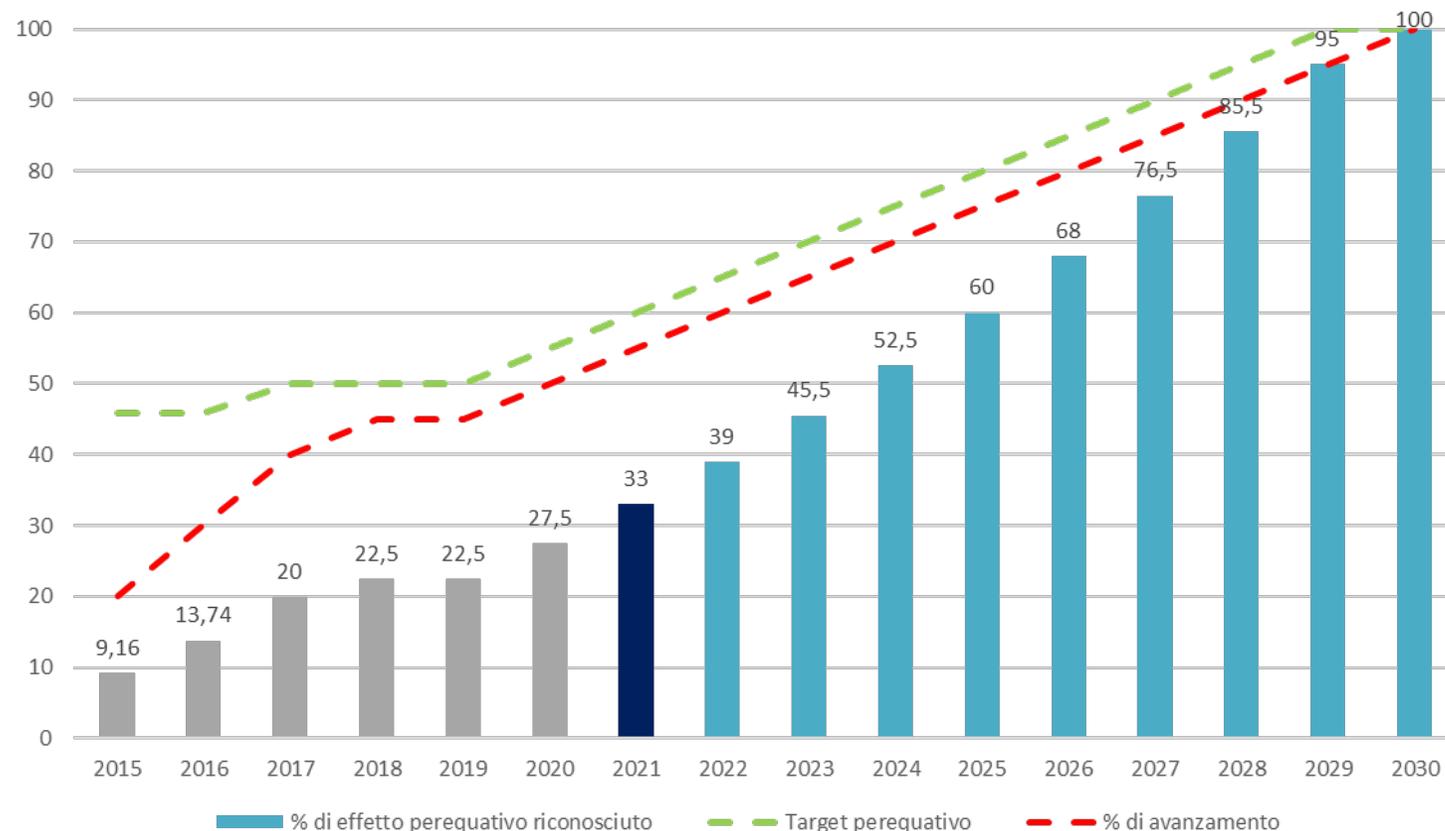
Dove:

- ➔ **Fabbisogni standard FSC** sono calcolati distribuendo il macro-budget della perequazione in base ai coefficienti di riparto fabbisogni standard (80%) e in base al peso della popolazione (20%)
- ➔ **Capacità fiscale** è gettito depurato dello sforzo fiscale su IMU, TASI, Addizionale comunale IRPEF e su tributi comunali minori

Macro-budget della perequazione è determinato dal totale della capacità fiscale incrementato di 1,091 milioni di euro del fondo di compensazione delle risorse storiche

PERCENTUALE DEL RIPARTO PEREQUATIVO (G)

DL 26 ottobre 2019 n. 124 comma 1 articolo 57



La percentuale del fondo perequativo nel riparto FSC ogni anno è data dal prodotto tra il **target perequativo** e la **percentuale del fondo perequativo**