

Il calcolo della spesa storica

SOSE - SOLUZIONI PER IL SISTEMA ECONOMICO S.P.A.



7/10/2016

INTRODUZIONE

Nel presente documento vengono illustrate le modalità di calcolo della spesa storica dei comuni per le annualità 2010 e 2013 e delle province per la sola annualità 2010.

Va precisato che la spesa storica, rilevata dai Certificati Consuntivi ed eventualmente integrata con quanto riportato nei questionari compilati, viene utilizzata a titolo puramente di confronto poiché la spesa storica di un particolare anno non è indicativa, né degli effetti redistributivi generati da un sistema di perequazione basato sull'utilizzo dei fabbisogni standard, né dell'efficienza di un comune nella gestione della spesa che potrebbe essere condizionata da eventi del tutto indipendenti dalla volontà dei governi locali (ad es. la presenza di spese relative a eventi calamitosi).

In merito a ogni funzione analizzata l'espressione in euro del fabbisogno standard di ciascun comune si ottiene moltiplicando il coefficiente di riparto, desumibile dalle specifiche note metodologiche, per l'ammontare totale della spesa storica della funzione in questione, definita secondo i criteri riportati nei paragrafi successivi.

IL CALCOLO DELLA SPESA STORICA 2010 DEI COMUNI

La spesa storica 2010 per le funzioni fondamentali dei Comuni è stata determinata considerando la spesa corrente impegnata nei Certificati Consuntivi (CC) per l'anno 2010, al netto degli interessi passivi, degli ammortamenti, degli oneri straordinari di gestione (Interventi 1, 2, 3, 4, 5 e 7). Per i Comuni, per i quali non si disponeva del CC del 2010, è stato preso a riferimento l'ultima annualità disponibile prima del 2010.

La spesa storica complessiva di tutte le funzioni fondamentali è stata ottenuta sommando le singole voci di ciascuna funzione.

Al fine di rendere il più omogenea e comparabile possibile la spesa storica di riferimento di tutti i 6702 Comuni attivi al 31/12/2010, in relazione alle particolarità di ogni funzione fondamentale, sono state adottate le modalità specifiche di calcolo riportate di seguito.

La spesa storica delle funzioni di istruzione pubblica è stata calcolata al netto delle entrate da utenza (Quadro 2 righe 175, 180, 185, 190 del CC 2010).

La spesa storica delle funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi è stata calcolata al netto delle entrate per trasporti pubblici locali e servizi connessi (Quadro 2 riga 235 del CC 2010), delle entrate da Regione, Province e Agenzie della Mobilità (Questionario FC04U).

La spesa storica delle funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente - servizio smaltimento rifiuti - comprende anche il campo C09 'Ricavi riscossi direttamente dalla società di gestione' (Questionario FC05U).

La spesa storica delle funzioni nel settore sociale (al netto del servizio di asilo nido) è stata calcolata al netto delle Entrate da utenza (Quadro 2 righe 265, 270, 275, 280 del CC 2010) e al netto delle "Entrate da SSN o da ASL".

La spesa storica del Servizio di Asili nido è stata calcolata al netto delle Entrate da utenza (Quadro 2 riga 260 del CC 2010).

Le spese storiche dei macro-servizi: FC01A, FC01B, FC01C, FC01D delle Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo sono state considerate al 70%, come stabilito dall'articolo 3 del D.lgs. 216/2010.

Nella Tabella 1 vengono riportate le modalità di calcolo della spesa storica 2010 dei Comuni tenendo conto di tutte le peculiarità sopra illustrate.

Tabella 1 – Modalità di calcolo della Spesa Storica 2010 di tutte le funzioni fondamentali dei Comuni

| Funzioni | Formula di calcolo della Spesa storica da Certificato Consuntivo |
|--|---|
| FC01A - Servizi di Gestione delle Entrate Tributarie e Servizi Fiscali | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 20 colonna 1,2,3,4,5,7}) * 0.70$ |
| FC01B - Servizi di Ufficio Tecnico | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 30 colonna 1,2,3,4,5,7}) * 0.70$ |
| FC01C - Servizi di Anagrafe, Stato Civile, Elettorale, Leva e Servizio Statistico | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 35 colonna 1,2,3,4,5,7}) * 0.70$ |
| FC01D - Altri Servizi Generali | $\left[\Sigma \left(\begin{array}{c} \text{Quadro 4 righe 7, 10, 15, 25, 37} \\ \text{colonna 1,2,3,4,5,7} \end{array} \right) \right] * 0.70$ |
| FC02U - Funzioni di polizia locale | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 45 colonna 1,2,3,4,5,7})$ |
| FC03U - Funzioni di istruzione pubblica | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 55 colonna 1,2,3,4,5,7}) - \Sigma(\text{Quadro 4 riga 72 colonna 1,2,3,4,5,7}) - \Sigma(\text{Quadro 2 righe 175, 180, 185, 190 colonna 1})$ |
| FC04A - Funzioni nel campo della viabilità | $\Sigma(\text{Quadro 4 righe 115, 120 colonna 1,2,3,4,5,7})$ |
| FC04B - Funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 122 colonna 1,2,3,4,5,7}) - \text{Quadro 2 riga 235 colonna 1}$ - R02 Entrate da Regioni (col. 4,5,6) - R03 Entrate da Province (col. 4,5,6) - R04 Entrate da Agenzie della mobilità (col. 4,5,6) |
| FC05A - Funzioni riguardanti la gestione del territorio | $\Sigma(\text{Quadro 4 righe 130, 137, 147 colonna 1,2,3,4,5,7})$ |
| FC05B - Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente – Servizio smaltimento rifiuti | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 145 colonna 1,2,3,4,5,7})$ + C09 Ricavi riscossi direttamente dalla Società di gestione |
| FC06A - Funzioni nel settore sociale (al netto del servizio di asilo nido) | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 150 colonna 1,2,3,4,5,7}) - \Sigma(\text{Quadro 4 riga 155 colonna 1,2,3,4,5,7}) - \Sigma(\text{Quadro 2 righe 265, 270, 275, 280 colonna 1})$ - R02 Entrate da S.S.N. o da A.S.L. (col. 1,2,3 - col. 4,5,6) ¹ Se il comune non presenta il servizio di asilo nido allora la spesa storica include anche Quadro 4 riga 155 colonna 1,2,3,4,5,7) e le Entrate da utenza includono anche Quadro 2 riga 260 colonna 1 |
| FC06B - Servizio di Asili nido | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 155 colonna 1,2,3,4,5,7}) - \text{Quadro 2 riga 260 colonna 1}$ Se il comune non presenta il servizio di asilo nido allora la spesa storica viene posta pari a zero |

¹ Le "Entrate da SSN o da ASL" vengono sottratte per intero dal calcolo della Spesa Storica 2010 se il loro peso percentuale rispetto alla spesa storica della funzione sociale (al netto del servizio di asilo nido e delle entrate da utenza) è inferiore all'80%, altrimenti viene sottratto l'80% della Spesa storica della funzione sociale (al netto del servizio di asilo nido e delle entrate da utenza).

IL CALCOLO DELLA SPESA STORICA 2013 DEI COMUNI

La spesa storica presa come riferimento per l'annualità 2013 è stata ottenuta partendo dalla spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard per i comuni che non hanno presentato anomalie nella compilazione del questionario FC10U (comuni inclusi nei campioni di regressione utilizzati per la determinazione dei fabbisogni standard delle funzioni fondamentali – si consulti la Nota metodologica comuni “Revisione a regime dei fabbisogni standard dei comuni a metodologie invariate”) e dalla spesa storica riportata direttamente nei certificati consuntivi 2013 per i comuni che al contrario hanno riscontrato anomalie nella compilazione del questionario FC10U (comuni esclusi dai campioni di regressione utilizzati per la determinazione dei fabbisogni standard di ciascuna funzione fondamentali).

La spesa storica complessiva di tutte le funzioni fondamentali è stata ottenuta sommando la singola spesa di ciascuna funzione.

Nella tabella 2 “*Modalità di calcolo della Spesa Storica 2013 di tutte le funzioni fondamentali dei Comuni*” vengono evidenziate le due diverse modalità di calcolo utilizzate per determinazione della spesa storica di riferimento per il confronto con il fabbisogno espresso in euro delle funzioni fondamentali a seconda che il punto di partenza del calcolo sia la spesa corrente utilizzata per i fabbisogni standard o direttamente gli impegni di spesa riportati nel certificato consuntivo.

In tale tabella vengono, inoltre, mostrate le diverse specificità che si sono rese necessarie per ottenere valori più omogenei e comparabili tra i 6.700 comuni attivi al 31/12/2013.

In particolare la spesa storica delle funzioni di istruzione pubblica è stata calcolata al netto delle entrate da utenza (Quadro 2 righe 175, 180, 185, 190 del CC 2013).

La spesa storica delle funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi è stata calcolata al netto dei ricavi dell'ente gestore, delle entrate per trasporti pubblici locali e servizi connessi (Quadro 2 riga 235 del CC 2013), delle entrate da Regione, Province e Agenzie della Mobilità (Questionario FC10U).

La spesa storica delle funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente - servizio smaltimento rifiuti – prende in considerazione anche il campo X24 – Spesa complessiva per servizio smaltimento rifiuti dal piano economico finanziario (Questionario FC10U).

La spesa storica delle funzioni nel settore sociale (al netto del servizio di asilo nido) è stata calcolata al netto delle Entrate da utenza (Quadro 2 righe 265, 270, 275, 280 del CC 2013) e al netto delle “Entrate da SSN o da ASL”.

La spesa storica del Servizio di Asili nido è stata calcolata al netto delle Entrate da utenza (Quadro 2 riga 260 del CC 2013).

Le spese storiche dei macro-servizi: FC01A, FC01B, FC01C, FC01D delle Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo sono state considerate al 70%, come stabilito dall'articolo 3 del D.lgs. 216/2010.

Comuni con spesa storica riclassificata

Il punto di partenza per la definizione della spesa storica dei comuni che non hanno presentato anomalie nella compilazione del questionario è la spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard.

In prima battuta vengono sommate le spese totali per il personale e le spese correnti totali diverse da quelle relative al personale così come riclassificate, da ogni comune, tra le diverse funzioni fondamentali attraverso il questionario.

Successivamente, sommando il trattamento accessorio di competenza del 2013 impegnato nell'esercizio successivo, sottraendo gli interessi passivi e nettizzando le spese correnti per il personale di competenza di anni precedenti si è ottenuta la Spesa corrente primaria riclassificata.

Il calcolo della Spesa corrente lorda riclassificata si ottiene sommando, alla Spesa corrente primaria riclassificata, gli interessi passivi sostenuti solo per l'acquisto e la manutenzione di mezzi strumentali, infrastrutture tecnologiche e fabbricati assieme alle entrate relative ai servizi forniti da altri soggetti e non riportate nel quadro 2 del proprio certificato consuntivo.

Successivamente, il passaggio dalla Spesa corrente lorda riclassificata alla Spesa corrente netta riclassificata si ottiene attraverso una serie di nettizzazioni volte a sottrarre le spese che, nonostante siano state sostenute dal comune, non si sono tradotte in produzione ordinaria di servizi a favore dei cittadini residenti. Tra queste nettizzazioni troviamo, ad esempio: i rimborsi ricevuti per il personale in convenzione, comando o distacco presso altre amministrazioni; le spese sostenute a seguito di calamità naturali se non contabilizzate tra gli oneri straordinari; le entrate per rimborsi e/o utili netti ricevuti da soggetti (agenzie, consorzi, fondazioni, società, etc.) partecipati dall'ente cui è stato esternalizzato il servizio e le entrate relative ai servizi erogati a favore di altri enti (comuni, Unioni di comuni, Comunità montane, consorzi, convenzioni e altre forme di gestione associata).

La Spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard si ottiene sommando alla Spesa corrente netta riclassificata la quota della spesa dell'unione eccedente i trasferimenti ricevuti dai comuni. Nella tabella 3 – **Modalità di calcolo della Spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard** viene evidenziata la modalità di calcolo della spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard distinta tra i diversi servizi/funzioni utilizzata.

La spesa storica utilizzata in Opencivitas per il confronto con il fabbisogno standard espresso in euro è stata ottenuta sottraendo dalla spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard gli interessi passivi sostenuti per finanziamenti per l'acquisto e la manutenzione di mezzi strumentali e infrastrutture tecnologiche, quelli sostenuti per l'acquisto e la manutenzione di fabbricati.

Comuni senza spesa storica riclassificata

La spesa storica 2013 dei Comuni che hanno presentato delle anomalie nella compilazione del questionario e per i quali non è stato possibile prendere come riferimento iniziale la Spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard, è stata determinata considerando la spesa corrente impegnata nei Certificati Consuntivi (CC) per l'anno 2013, al netto degli interessi passivi, degli ammortamenti, degli oneri straordinari di gestione (Interventi 1, 2, 3, 4, 5 e 7). Per i Comuni, per i quali non si disponeva del CC del 2013, è stato preso a riferimento l'ultima annualità disponibile prima del 2013.

Tabella 2 – *Modalità di calcolo della Spesa storica 2013 di riferimento*

| Funzioni | Formula di calcolo della Spesa storica da Spesa corrente ai fini dei fabbisogni standard | Formula di calcolo della Spesa storica da Certificato Consuntivo |
|--|---|--|
| FC01A - Servizi di Gestione delle Entrate Tributarie e Servizi Fiscali | $(Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32) * 0.70$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 20 colonna 1,2,3,4,5,7}) * 0.70$ |
| FC01B - Servizi di Ufficio Tecnico | $(Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32) * 0.70$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 30 colonna 1,2,3,4,5,7}) * 0.70$ |
| FC01C - Servizi di Anagrafe, Stato Civile, Elettorale, Leva e Servizio Statistico | $(Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32) * 0.70$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 35 colonna 1,2,3,4,5,7}) * 0.70$ |
| FC01D - Altri Servizi Generali | $(Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32) * 0.70$ | $\left[\Sigma(\text{Quadro 4 righe 7, 10, 15, 25, 37}) \right] * 0.70$ colonna 1,2,3,4,5,7 |
| FC02U - Funzioni di polizia locale | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 45 colonna 1,2,3,4,5,7})$ |
| FC03U - Funzioni di istruzione pubblica | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32$ - $\Sigma(\text{Quadro 2 righe 175, 180, 185, 190 colonna 1})$ Se il comune non presenta una popolazione tra i 3 e i 14 anni allora la spesa storica viene posta pari a zero | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 55 colonna 1,2,3,4,5,7})$ - $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 72 colonna 1,2,3,4,5,7})$ - $\Sigma(\text{Quadro 2 righe 175, 180, 185, 190 colonna 1})$ |
| FC04A - Funzioni nel campo della viabilità | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 righe 115, 120 colonna 1,2,3,4,5,7})$ |
| FC04B - Funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32$ - $Max [C07 (col.2), X21 (col. (I))]$ - $Quadro\ 2\ riga\ 235\ colonna\ 1$ - $X02\ Entrate\ da\ Regioni\ (col. (I))$ - $X03\ Entrate\ da\ Province\ (col. (I))$ - $X05\ Entrate\ da\ Agenzie\ della\ mobilità\ (col. (I))$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 122 colonna 1,2,3,4,5,7})$ - $Quadro\ 2\ riga\ 235\ colonna\ 1$ - $X02\ Entrate\ da\ Regioni\ (col. (I))$ - $X03\ Entrate\ da\ Province\ (col. (I))$ - $X05\ Entrate\ da\ Agenzie\ della\ mobilità\ (col. (I))$ |
| FC05A - Funzioni riguardanti la gestione del territorio | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32$ | $\Sigma(\text{Quadro 4 righe 130, 137, 147 colonna 1,2,3,4,5,7})$ |
| FC05B - Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente - Servizio smaltimento rifiuti | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32$ | $Max [\Sigma(\text{Quadro 4 riga 145 colonna 1,2,3,4,5,7}), X24\ Spesa\ complessiva\ per\ servizio\ smaltimento\ rifiuti\ dal\ piano\ economico\ finanziario]$ |
| FC06A - Funzioni nel settore sociale (al netto del servizio di asilo nido) | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32 - X21 (col. (H))$ - $\Sigma(\text{Quadro 2 righe 265, 270, 275, 280 colonna 1})$ - $X21$ Se il comune non presenta il servizio di asilo nido allora le Entrate da utenza includono anche Quadro 2 riga 260 colonna 1 | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 150 colonna 1,2,3,4,5,7})$ - $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 155 colonna 1,2,3,4,5,7})$ - $\Sigma(\text{Quadro 2 righe 265, 270, 275, 280 colonna 1})$ - $X04\ Entrate\ da\ S. S. N. o\ da\ A. S. L.$ Se il comune non presenta il servizio di asilo nido allora la spesa storica include anche Quadro 4 riga 155 colonna 1,2,3,4,5,7 e le Entrate da utenza includono anche Quadro 2 riga 260 colonna 1 |
| FC06B - Servizio di Asili nido | $Spesa\ corrente\ FS - S31 - S32 - Quadro\ 2\ riga\ 260\ colonna\ 1$ Se il comune non presenta il servizio di asilo nido allora la spesa storica viene posta pari a zero | $\Sigma(\text{Quadro 4 riga 155 colonna 1,2,3,4,5,7}) - Quadro\ 2\ riga\ 260\ colonna\ 1 - X23\ Spese\ relative\ ai\ soli\ servizi\ per\ l'infanzia\ e\ minori\ contabilizzate\ nel\ Quadro\ 4\ del\ CC\ al\ servizio\ asili\ nido,\ servizi\ per\ l'infanzia\ e\ minori$ Se il comune non presenta il servizio di asilo nido allora la spesa storica viene posta pari a zero |

Tabella 3 – *Modalità di calcolo della Spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard*

| Voci questionario | Descrizione | FC01A Entrate | FC01B Ufficio tecnico | FC01C Anagrafe | FC01D Altri servizi generali | FC02U Polizia locale | FC03U Istruzion e pubblica | FC04A Viabilità, Trasporto pubblico locale | FC04B Trasporto pubblico locale | FC05A Territorio | FC05B Rifiuti | FC06A Settore sociale | FC06B Asili nido |
|-------------------------|---|------------------|-----------------------------|-------------------|---------------------------------------|----------------------------|-------------------------------------|--|--|---------------------|------------------|-----------------------------|---------------------|
| + T28 | Spese totali per il personale (al netto del trattamento accessorio impegnato nell'esercizio successivo, ma di competenza del 2013) | | | | | | | | | | | | |
| + S35 | Spese correnti totali diverse da quelle relative al personale | | | | | | | | | | | | |
| = | SPESA CORRENTE DA CERTIFICATO CONSUNTIVO RICLASSIFICATA | | | | | | | | | | | | |
| + T34 | Trattamento accessorio impegnato nell'esercizio successivo, ma di competenza del 2013 | | | | | | | | | | | | |
| - T02+T04+T20+T22 | Spese correnti per il personale di competenze di anni precedenti | | | | | | | | | | | | |
| - S30 | Interessi passivi e oneri finanziari diversi | | | | | | | | | | | | |
| + massimo tra C29 e X21 | Ricavi direttamente riscossi dalla società di gestione (somme che non transitano dal bilancio del Comune) o Entrate relative ai servizi forniti da altri soggetti e NON riportate nel Quadro 2 del proprio Certificato Consuntivo | | | | | | | | | | | | |
| + massimo tra C30 e X24 | Spesa o costi complessivi previsti dal piano economico finanziario per il Servizio smaltimento rifiuti. Solo se $[T28 + S35 + T34 - (T02+T04+T20+T22) - S30 + \max(C29, X21)] \leq 0$ | | | | | | | | | | | | |
| + massimo tra C07 e X21 | Ricavi da biglietti e abbonamenti o Entrate relative ai servizi forniti da altri soggetti e NON riportate nel Quadro 2 del proprio Certificato di Conto Consuntivo | | | | | | | | | | | | |
| = | SPESA CORRENTE PRIMARIA RICLASSIFICATA | | | | | | | | | | | | |
| + S31 | Interessi passivi sostenuti per finanziamenti per l'acquisto e la manutenzione di mezzi strumentali e infrastrutture tecnologiche | | | | | | | | | | | | |
| + S32 | Interessi passivi sostenuti per finanziamenti per l'acquisto e la manutenzione di fabbricati | | | | | | | | | | | | |
| + X21 | Entrate relative ai servizi forniti da altri soggetti e NON riportate nel Quadro 2 del proprio Certificato Consuntivo | | | | | | | | | | | | |
| = | SPESA CORRENTE LORDA RICLASSIFICATA | | | | | | | | | | | | |
| - T38 | Personale: Entrate per rimborsi ricevuti per il personale in convenzione (ai sensi degli artt. 13 e 14 del CCNL 22/01/04) | | | | | | | | | | | | |
| - T39 | Personale: Entrate per rimborsi ricevuti per personale comandato presso altre Amministrazioni | | | | | | | | | | | | |
| - T40 | Personale: Entrate per rimborsi ricevuti per personale distaccato presso altre Amministrazioni | | | | | | | | | | | | |
| - S28 | Debiti fuori bilancio, al netto delle spese per il ripiano di perdite o per l'aumento di capitale in partecipazioni (solo se contabilizzate nel Quadro 4 negli interventi da 2 a 5) | | | | | | | | | | | | |
| - S29 | Calamità naturali (solo se contabilizzate nel Quadro 4 negli interventi da 2 a 5) | | | | | | | | | | | | |
| - X01 | Entrate per Rimborsi e/o Utili netti ricevuti da soggetti (agenzie, consorzi, fondazioni, società, etc.) partecipati dall'Ente cui è stato esternalizzato il servizio | | | | | | | | | | | | |
| - X04 | Entrate da SSN o da ASL | | | | | | | | | | | | |
| - (X06-X07) | Entrate connesse al Servizio Elettorale o per operazioni censuarie al netto delle entrate contabilizzate al Titolo VI delle Entrate | | | | | | | | | | | | |
| - X08 | Entrate relative ai servizi erogati a favore di altri Enti (Comuni, Unioni di Comuni, Comunità Montane, Consorzi, Convezioni e altre forme di gestione associata) | | | | | | | | | | | | |
| - X18 | Entrate relative ai servizi erogati a favore di altri derivanti da contributi degli Enti Locali | | | | | | | | | | | | |
| - X20 | Entrate da utenza dei NON RESIDENTI riportate nel Quadro 2 del proprio Certificato Consuntivo | | | | | | | | | | | | |
| - X22 | Entrate relative ai servizi forniti da altri soggetti, derivanti da utenza dei NON RESIDENTI NON riportate nel Quadro 2 del proprio Certificato Consuntivo | | | | | | | | | | | | |
| = | SPESA CORRENTE NETTA RICLASSIFICATA | | | | | | | | | | | | |
| + | QUOTA DELLA SPESA DELL'UNIONE/COMUNITA' MONTANA ECCEDENTE I TRASFERIMENTI RICEVUTI DAI COMUNI, attribuita in base alla popolazione di riferimento per il calcolo dei fabbisogni standard | | | | | | | | | | | | |
| = | SPESA CORRENTE DI RIFERIMENTO PER IL CALCOLO DEI FABBISOGNI STANDARD Se la spesa corrente di riferimento per il calcolo dei fabbisogni è negativa viene posta pari a zero | | | | | | | | | | | | |

IL CALCOLO DELLA SPESA STORICA 2010 DELLE PROVINCE

La spesa storica 2010 per le funzioni fondamentali delle Province è stata determinata considerando la spesa corrente impegnata nei Certificati Consuntivi (CC) per l'anno 2010, al netto degli interessi passivi, degli ammortamenti e degli oneri straordinari di gestione (Interventi 1, 2, 3, 4, 5 e 7).

Al fine di rendere il più omogenea e comparabile possibile la spesa storica di riferimento delle 86 Province, in relazione alle particolarità di ogni funzione fondamentale, sono state adottate le modalità specifiche di calcolo riportate di seguito.

La spesa storica delle funzioni generali di amministrazione gestione e controllo è stata considerata al 70%, come stabilito dall'articolo 3 del D.lgs. 216/2010 e nettizzata della spesa afferente ai servizi di polizia provinciale ricostruita attraverso il quadro W del questionario FP07U.

La spesa storica delle funzioni di istruzione pubblica, nel campo dei trasporti e relative allo sviluppo economico (servizi del mercato del lavoro) è stata considerata al netto delle funzioni delegate dalle Regioni moltiplicando la spesa desunta dal CC per il rapporto tra il *Fabbisogno Standard Assegnato* (FSA) e il *Fabbisogno Standard Teorico* (FST) calcolati come descritto nella sezione *Fabbisogni standard delle province espressi in euro2010*.

La spesa storica delle funzioni riguardanti la gestione del territorio è stata considerata, sia al netto della spesa afferente ai servizi di polizia provinciale ricostruita attraverso il quadro W del questionario FP07U, sia al netto delle funzioni delegate dalle Regioni moltiplicando la spesa desunta dal CC per il rapporto tra il *Fabbisogno Standard Assegnato* (FSA) e il *Fabbisogno Standard Teorico* (FST) calcolati come descritto nella sezione *Fabbisogni standard delle province espressi in euro2010*.

La spesa storica delle funzioni nel campo della tutela ambientale è stata considerata al netto della spesa afferente ai servizi di polizia provinciale ricostruita attraverso il quadro W del questionario FP07U.

La spesa storica afferente ai servizi di polizia provinciale è stata interamente ricostruita attraverso il quadro W del questionario FP07U.

Nella Tabella 4 vengono riportate le modalità di calcolo della spesa storica 2010 delle Province tenendo conto di tutte le peculiarità sopra illustrate.

Tabella 4 – Modalità di calcolo della spesa storica 2010 di tutte le funzioni fondamentali delle Province

| Funzioni | Formula di calcolo della Spesa storica da Certificato Consuntivo |
|--|---|
| FP01U - Funzioni generali di amministrazione gestione e controllo | $[\sum(\text{Quadro 4 riga 5 colonna 1,2,3,4,5,7}) - (W01 + W02 + W03 + W04 + W05 + W06 \text{ colonna 1})] * 0.70$ |
| FP02U - Funzioni di istruzione pubblica | $\sum(\text{Quadro 4 riga 40 colonna 1,2,3,4,5,7}) * \frac{FSA}{FST}$ |
| FP03U - Funzioni nel campo dei trasporti | $\sum(\text{Quadro 4 riga 75 colonna 1,2,3,4,5,7}) * \frac{FSA}{FST}$ |
| FP04U - Funzioni riguardanti la gestione del territorio | $[\sum(\text{Quadro 4 riga 80 colonna 1,2,3,4,5,7}) - (W01 + W02 + W03 + W04 + W05 + W06 \text{ colonna 2})] * \frac{FSA}{FST}$ |
| FP05U - Funzioni nel campo della tutela ambientale | $[\sum(\text{Quadro 4 riga 90 colonna 1,2,3,4,5,7}) - (W01 + W02 + W03 + W04 + W05 + W06 \text{ colonna 3})]$ |
| FP06U - Funzioni nel campo dello sviluppo economico (Servizi del mercato del lavoro) | $\sum(\text{Quadro 4 riga 136 colonna 1,2,3,4,5,7}) * \frac{FSA}{FST}$ |
| FP07U - Servizi di polizia provinciale | $(W01+W02+W03+W04+W05+W06)\text{col.1} + (W01+W02+W03+W04+W05+W06)\text{col.2} + (W01+W02+W03+W04+W05+W06)\text{col.3} + (W01+W02+W03+W04+W05+W06)\text{col.4}$ |

FSA = Fabbisogno standard assegnato; FST = Fabbisogno standard teorico.