

Il calcolo del fabbisogno standard complessivo

in base all'art. 6 D. Lgs. 26 novembre 2010, n. 216

SOSE - SOLUZIONI PER IL SISTEMA ECONOMICO S.P.A.



22/11/2016

I FABBISOGNI STANDARD DEI COMUNI ESPRESSI IN EURO

In merito ad ogni funzione l'espressione in euro 2010 o in euro 2013 del fabbisogno standard di ciascun comune si ottiene moltiplicando il coefficiente di riparto, desumibile dalle specifiche note metodologiche, per l'ammontare totale della spesa storica della funzione in oggetto, definita secondo i criteri riportati nella documento *Il calcolo della spesa storica*.

Ad esempio, nel caso delle funzioni di polizia locale, l'espressione in euro2010 (analogamente lo si può calcolare per il 2013) del fabbisogno standard (FSC2010[polizia locale]_i) del Comune i-esimo si ottiene nel modo seguente:

$$FSC2010[polizia\ locale]_i = Coef_riparto_c[polizia\ locale]_i * Spesa\ storica\ 2010\ polizia\ locale\ comunale$$

L'espressione in euro 2010 o in euro 2013 del fabbisogno standard complessivo di ciascun Comune riferito al totale delle funzioni fondamentali (FSC[TOT]_i) è stata ottenuta in due passaggi.

In prima battuta è stato calcolato un coefficiente di riparto complessivo (Coef_riparto_c[TOT]_i) pari al rapporto tra la somma dei fabbisogni standard teorici di tutte le funzioni del Comune i-esimo (FS_{TOT_i}) e la sommatoria ($\sum_{i=1}^{Totale\ comuni} FS_{TOT_i}$) dei fabbisogni standard teorici delle funzioni fondamentali di tutti i Comuni come riportato di seguito:

$$Coef_riparto_c[TOT]_i = \frac{FS_{TOT_i}}{\sum_{i=1}^{Totale\ comuni} FS_{TOT_i}}$$

dove per *Fabbisogno standard teorico* (FST) s'intende il valore in euro derivante direttamente dall'applicazione della funzione di stima dei fabbisogni standard, come descritto nella nota metodologica di ogni funzione comunale.

Si precisa che, in merito all'annualità 2013, il fabbisogno standard teorico considerato per i servizi di asilo nido è quello del approvato dalla Commissione Tecnica per i fabbisogni standard il 13 settembre 2016. Questa scelta risponde all'esigenza di confrontare la spesa storica rispetto ad un fabbisogno standard in linea con il numero di utenti più recente possibile comunicato dai comuni con il questionario FC10U.

Dall'applicazione della funzione di stima dei fabbisogni standard a metodologia invariata è stato ottenuto il coefficiente di riparto complessivo dell'annualità 2013.

In merito ai servizi di trasporto pubblico locale (FC04B), si precisa che il FST è stato considerato solo per una quota pari al 28,33% in entrambe le annualità. Questo abbattimento si è reso necessario in quanto, per giungere a stimare il fabbisogno, si è dovuta considerare la spesa totale comprendente, oltre alle spese proprie del Comune, anche i trasferimenti degli altri enti territoriali e le entrate da biglietti, mentre nel calcolo del coefficiente di riparto complessivo si prende a riferimento solo l'ammontare delle spese proprie dei Comuni.

Successivamente il coefficiente di riparto complessivo (Coef_riparto_c[TOT]_i) è stato moltiplicato per la spesa storica di tutte le funzioni fondamentali, ottenuta sommando le singole voci di spesa storica 2010 o 2013 di ciascuna funzione, calcolate secondo i criteri riportati nel documento *Il calcolo della spesa storica*.

Quindi, ad esempio, l'espressione in euro2010 del fabbisogno standard complessivo di ciascun Comune per l'annualità 2010 e riferita al totale delle funzioni fondamentali (FSC2010[TOT]_i) corrisponde a:

$$FSC2010[TOT]_i = Coef_riparto_c2010[TOT]_i * Spesa\ storica\ totale\ 2010\ funzioni\ fondamentali\ comunali$$

E' importante precisare che il fabbisogno complessivo espresso in euro (FSC [TOT]_i) dipende solo dall'ammontare complessivo della spesa storica dell'anno preso in riferimento ma non dalla

sua composizione, altrimenti il fabbisogno standard complessivo sarebbe stato erroneamente influenzato dalla distribuzione della spesa storica lungo le funzioni fondamentali.

Quindi, il fabbisogno complessivo in euro (FSC [TOT]_i) corrisponde alla somma dei singoli fabbisogni in euro relativi ai vari servizi moltiplicati per un coefficiente π_j come riportato nella formula seguente. Il coefficiente π_j , diverso per annualità, misura come il peso di ogni funzione j cambia nella composizione del fabbisogno complessivo rispetto alla composizione della spesa storica.

$$FSC [TOT]_i = \sum_{j=1}^{12} (\pi_j \cdot FSC [funzione_j]_i)$$

dove π_j = peso della funzione j nella composizione del fabbisogno rispetto al peso della funzione j nella composizione della spesa storica.

Nella tabella 1 vengono riportati i pesi delle funzioni fondamentali nella composizione del fabbisogno rispetto al peso nella composizione della spesa storica dei Comuni relativamente all'annualità 2010 e nella tabella 2 quelli relativi all'annualità 2013.

Si ricorda, infine, che l'unico fabbisogno da considerare per la determinazione dei trasferimenti è il fabbisogno standard complessivo.

Tabella 1 – Peso delle funzioni fondamentali nella composizione del fabbisogno rispetto al peso nella composizione della spesa storica dei Comuni annualità 2010

Funzioni	Peso π
FC01A - <i>Servizi di Gestione delle Entrate Tributarie e Servizi Fiscali</i>	1,287192726539
FC01B - <i>Servizi di Ufficio Tecnico</i>	1,283083798981
FC01C - <i>Servizi di Anagrafe, Stato Civile, Elettorale, Leva e Servizio Statistico</i>	1,156772394875
FC01D - <i>Altri Servizi Generali</i>	0,850409372994
FC02U - <i>Funzioni di polizia locale</i>	0,957660884035
FC03U - <i>Funzioni di istruzione pubblica</i>	1,258713667705
FC04A - <i>Funzioni nel campo della viabilità</i>	0,850332183361
FC04B - <i>Funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi</i>	1,199883251780
FC05A - <i>Funzioni riguardanti la gestione del territorio</i>	0,915654748768
FC05B - <i>Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente – Servizio smaltimento rifiuti</i>	0,919434400792
FC06A - <i>Funzioni nel settore sociale (al netto del servizio di asilo nido)</i>	1,164451261204
FC06B - <i>Servizio di Asili nido</i>	0,822673655719

Tabella 2 – Peso delle funzioni fondamentali nella composizione del fabbisogno rispetto al peso nella composizione della spesa storica dei Comuni annualità 2013

Funzioni	Peso π
FC01A - <i>Servizi di Gestione delle Entrate Tributarie e Servizi Fiscali</i>	0,847970922778
FC01B - <i>Servizi di Ufficio Tecnico</i>	1,204632616779
FC01C - <i>Servizi di Anagrafe, Stato Civile, Elettorale, Leva e Servizio Statistico</i>	1,101002389871
FC01D - <i>Altri Servizi Generali</i>	1,112189256132
FC02U - <i>Funzioni di polizia locale</i>	0,937072188164
FC03U - <i>Funzioni di istruzione pubblica</i>	1,289849816782
FC04A - <i>Funzioni nel campo della viabilità</i>	0,72616607311
FC04B - <i>Funzioni per il servizio del trasporto pubblico locale e servizi connessi</i>	1,140334410438
FC05A - <i>Funzioni riguardanti la gestione del territorio</i>	0,879465611586
FC05B - <i>Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente – Servizio smaltimento rifiuti</i>	0,814943619185
FC06A - <i>Funzioni nel settore sociale (al netto del servizio di asilo nido)</i>	1,182518938576
FC06B - <i>Servizio di Asili nido</i>	0,940120829591

I FABBISOGNI STANDARD DELLE PROVINCE ESPRESSI IN EURO 2010

In merito a ogni funzione l'espressione in euro2010 del fabbisogno standard di ciascuna provincia si ottiene moltiplicando il coefficiente di riparto, desumibile dalle specifiche note metodologiche, per l'ammontare totale della spesa storica della funzione in oggetto, definita secondo i criteri riportati nella tabella 4 della sezione *Il calcolo della spesa storica 2010 delle Province* nel documento "*Il calcolo della spesa storica*".

Ad esempio, nel caso delle funzioni generali di amministrazione gestione e controllo, l'espressione in euro2010 del fabbisogno standard (FSP2010[amministrazione]_i) della Provincia i-esima si ottiene nel modo seguente:

$$(FSP2010[amministrazione]_i = \text{Coef_riparto_p[amministrazione]}_i * \text{Spesa storica amministrazione provinciale}$$

L'espressione in euro2010 del fabbisogno standard complessivo di ciascuna Provincia riferito al totale delle funzioni fondamentali (FSP2010[TOT]_i) è stata ottenuta in due passaggi.

In prima battuta è stato calcolato un coefficiente di riparto complessivo (Coef_riparto_p[TOT]_i) pari al rapporto tra la somma dei fabbisogni standard assegnati di tutte le funzioni della Provincia i-esima (FSA_{TOTi}) e la sommatoria ($\sum_{i=1}^{\text{Totale province}}$ FSA_{TOTi}) dei fabbisogni standard assegnati delle funzioni fondamentali di tutte le Province come riportato di seguito:

$$\text{Coef_riparto_p[TOT]}_i = \frac{FSA_{TOT_i}}{\sum_{i=1}^{\text{Totale province}} FSA_{TOT_i}}$$

dove per *Fabbisogno standard assegnato* (FSA) s'intende il valore in euro derivante direttamente dall'applicazione della funzione di stima dei fabbisogni standard, come descritto nella nota metodologica di ogni funzione provinciale, valorizzando una serie di variabili obiettivo a valore standard. E' importante precisare che nel caso delle Province il *Fabbisogno standard teorico* (FST) è stato utilizzato solo in due casi: le funzioni nel campo della tutela ambientale (FP05U) e i servizi di polizia provinciale (FP07U) dove non ci sono variabili obiettivo.

Successivamente il coefficiente di riparto complessivo (Coef_riparto_p[TOT]_i) è stato moltiplicato per la spesa storica di tutte le funzioni fondamentali, ottenuta sommando le singole voci di spesa storica di ciascuna funzione, calcolate secondo i criteri riportati nella tabella 4 della sezione *Il calcolo della spesa storica 2010 delle province* nel documento "*Il calcolo della spesa storica*".

Quindi, l'espressione in euro2010 del fabbisogno standard complessivo di ciascuna Provincia riferito al totale delle funzioni fondamentali (FSP2010[TOT]_i) corrisponde a:

$$FSP2010[TOT]_i = \text{Coef_riparto_p[TOT]}_i * \text{Spesa storica totale funzioni fondamentali provinciali}$$

Il modello italiano di calcolo dei fabbisogni standard, essendo a vincolo di bilancio chiuso, consente di riferire l'espressione "in euro" anche ad annualità più recenti (nel momento in cui i dati siano disponibili). Come per i Comuni, quindi, per esprimere i fabbisogni standard delle Province in euro2013, ad esempio, è sufficiente utilizzare nel calcolo la spesa storica del 2013.

E' importante precisare che il fabbisogno complessivo espresso in euro 2010 (FSP2010[TOT]_i) dipende solo dall'ammontare complessivo della spesa storica del 2010 ma non dalla sua composizione, altrimenti il fabbisogno standard complessivo sarebbe stato erroneamente influenzato dalla distribuzione della spesa storica lungo le funzioni fondamentali.

Quindi, il fabbisogno complessivo in euro2010 (FSP2010[TOT]_i) corrisponde alla somma dei singoli fabbisogni in euro relativi ai vari servizi moltiplicati per un coefficiente π_j come riportato nella formula seguente. Il coefficiente π_j misura come il peso di ogni funzione j cambia nella composizione del fabbisogno complessivo rispetto alla composizione della spesa storica.

$$FSP2010[TOT]_i = \sum_{j=1}^7 (\pi_j \cdot FSP2010[funzione]_i)$$

dove π_j = peso della funzione j nella composizione del fabbisogno rispetto al peso della funzione j nella composizione della spesa storica. Nella tabella 3 vengono riportati i pesi delle funzioni fondamentali nella composizione del fabbisogno rispetto al peso nella composizione della spesa storica delle Province relativamente all'annualità 2010

Si ricorda, infine, che l'unico fabbisogno da considerare per la determinazione dei trasferimenti è il fabbisogno standard complessivo.

Tabella 3 – Peso delle funzioni fondamentali nella composizione del fabbisogno rispetto al peso nella composizione della spesa storica delle Province

Funzioni	Peso π
FP01U - Funzioni generali di amministrazione gestione e controllo	0,988134154263
FP02U - Funzioni di istruzione pubblica	1,062282455959
FP03U - Funzioni nel campo dei trasporti	1,212869409928
FP04U - Funzioni riguardanti la gestione del territorio	1,139853561675
FP05U - Funzioni nel campo della tutela ambientale	0,760290083619
FP06U - Funzioni nel campo dello sviluppo economico (Servizi del mercato del lavoro)	1,010743603747
FP07U - Servizi di polizia provinciale	0,793133295448