

# La revisione della spesa attraverso i dati.

## Misurazione e confronto della spesa pubblica locale tra efficienza e trasparenza

Lecce, 10 dicembre 2015

Intervento di Francesco Porcelli

in collaborazione con



*Città di Lecce*

# Il progetto Fabbisogni standard

# I DRIVER DEL CAMBIAMENTO NELLE RELAZIONI TRA GOVERNO CENTRALE ED ENTI LOCALI



La determinazione dei fabbisogni standard (legge n. 42/2009 e D.lgs. n. 216/2010) ha visto impegnati il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** e la **Sose Spa**, con la collaborazione scientifica di **IFEL** e di altri attori istituzionali (**UPI** e **ISTAT**)



## ...realizzare strumenti per valutare e decidere

I fabbisogni standard sono **indicatori** che stimano statisticamente il **fabbisogno finanziario di un Ente** in base alle caratteristiche **territoriali** e agli aspetti **socio-demografici** della popolazione residente.



## ...rilasciare open data per rafforzare la democrazia



**Opencivitas.it**: la porta d'accesso alle informazioni degli Enti Locali

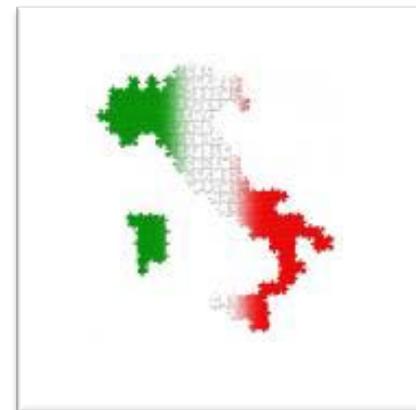
**BANCA DATI  
INNOVATIVA**



**EFFICIENTAMENTO  
DELLA SPESA**



**FABBISOGNI  
STANDARD E LQP**



**MODELLI DI BUSINESS  
INTELLIGENCE**

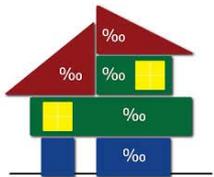


# 4

**PILASTRI DELLA  
METODOLOGIA**

# A cosa servono i Fabbisogni standard ?

## Condominio Italia



...l'amministrazione delle risorse viene gestita con l'utilizzo delle **tabelle millesimali e non più** con complicate e lunghissime **assemblee condominiali.**

## Bussola di navigazione



**Punto di riferimento rispetto al quale è possibile capire se un ente spende di più o di meno rispetto allo standard**

Consente di allineare **tutti gli enti locali sullo stesso nastro di partenza**. In questo modo si possono **superare** le incongruenze che in passato vedevano enti penalizzati o favoriti dal **vecchio meccanismo della spesa storica**

## ... come funziona



## ... a cosa serve



I Fabbisogni Standard e la capacità fiscale, sono funzionali al riparto delle risorse destinate alla **perequazione fiscale**.

# RISORSE STANDARD E FABBISOGNO STANDARD COMPLESSIVO DEI 6.664 COMUNI DELLE RSO



Risorse proprie standard dei comuni

(fonte Dipartimento Finanze di concerto con ANCI)

Fondo netto di spettanza dei comuni

(fonte RGS)  
La perequazione standard deve mantenere invariato tale ammontare

È pari alla somma tra capacità fiscale complessiva e risorse statali

Il FS di ogni comune si ottiene moltiplicando il fabbisogno complessivo per il coefficiente di riparto

Per mantenere i criteri di riparto, con cui i tagli vengono attribuiti ai comuni, indipendenti dalla perequazione è importante considerare le **risorse totali** a disposizione dei comuni prima dei tagli

Il **Target perequativo** è fissato dal Parlamento, di concerto con l'ANCI a seconda del livello di solidarietà che s'intende avere tra i comuni



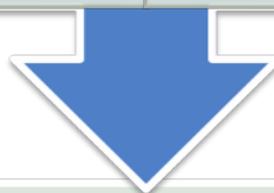
I trasferimenti perequativi, quindi, sono calcolati confrontando il 45,8% del fabbisogno standard con il 45,8% della capacità fiscale di ogni comune.



## Nuova distribuzione delle risorse complessive per il 2015

80% delle risorse con il meccanismo storico

20% delle risorse con il meccanismo standard (target perequativo 45,8%)



Tutti i comuni versano in acconto una somma pari al **38,22% dell'IMU standard** in modo da dare allo stato centrale la liquidità necessaria per effettuare i pagamenti a favore dei comuni che devono prelevare risorse dal fondo.

## Nuova distribuzione delle risorse complessive per il 2015

### meccanismo storico

(A)	Risorse Lorde storiche	15.677
(B)	IMU Standard	11.295
(C)	TASI Standard	3.292
(D=A-B-C)	Fondo netto storico	1.091
(E)	Alimentazione FSC=38,22% dell'IMU	4.317
<b>(F=D+E)</b>	<b>Dotazione FSC*</b>	<b>5.408</b>

### meccanismo standard (target perequativo 45,8%)

(G)	Fabbisogno standard (al 45,8%)	14.508
(H)	Capacità fiscale (al 45,8%)	14.009
(I=G-H)	Fondo netto Standard	499
(J=0,542*D)	54,2% del fondo netto storico	592
(K)	Alimentazione FSC=38,22% dell'IMU	4.317
<b>(L=I+J+K)</b>	<b>Dotazione FSC standard*</b>	<b>5.408</b>

## Dotazione FSC 2015

### 80% della dotazione FSC storica

### 20% della dotazione FSC standard

(M = 0,8* F)	80% della dotazione FSC Storica	<b>4.326</b>
(N = 0,2* L)	20% della dotazione FSC Standard	<b>1.082</b>
(O)	Riduzione di risorse (D.L. 95/12, D.L. 66/14 e L.190/15)	<b>-1.668</b>
(P)	Accantonamento 20 milioni	<b>-20</b>
(Q)	Riduzione terreni agricoli	<b>- 194</b>
<b>(R= M+N+O+P+Q)</b>	<b>Dotazione FSC finale 2015</b>	<b>3.526</b>

Dopo l'applicazione dei tagli, che in aggregato portano i comuni a versare allo stato 577 milioni (1091-1668), il numero di comuni che oltre al versamento dell'acconto pari al 38,22% dell'IMU devono versare ulteriormente risulta pari a 575 (il 9,4% dei comuni).

\* per alcuni comuni può essere inferiore alla quota di alimentazione o addirittura negativa

Il FSC, sia con il metodo **storico**, sia con il metodo **standard**, ha una natura **orizzontale**



I comuni che presentano entrate storiche **inferiori** a IMU e TASI standard e fabbisogni standard **inferiori** alla capacità fiscale assumono la posizione di datore netto e dovranno **versare risorse al fondo**

Riceveranno poi una somma inferiore a quella versata o in casi estremi (comuni molto ricchi) saranno chiamati ad ulteriori versamenti

I comuni che presentano entrate storiche **superiori** a IMU e TASI standard e un fabbisogni standard **superiori** alla capacità fiscale invece **prelevano risorse dal fondo**

Otterranno una somma superiore al versamento effettuato in acconto.



Effetto della  
Perequazione

**-41**

	RIPARTO DELLE RISORSE STORICHE	
536	Risorse Lorde storiche (A)	517
218	IMU standard (B) + tasi standard (C)	712
318	Fondo netto storico (D=A-B-C)	-195
65	Alimentazione FSC = 38,22% dell'IMU (E)	217
383	Dotazione FSC* (F = D+E)	22



COMUNE DI MILANO

Effetto della  
Perequazione

**+48**

	RIPARTO DELLE RISORSE STANDARD (target perequativo 45,8%)	
350	Fabbisogno standard (al 45,8%) (G)	581
246	Capacità fiscale (al 45,8%) (H)	622
105	Fondo netto standard (I = G-H)	-41
172	54,2% del fondo netto storico (J = 0,542 * D)	-105
65	Alimentazione FSC = 38,22% dell'IMU (K)	217
342	Dotazione FSC standard* (L = I+J+K)	70

306	80% della dotazione FSC storica (M = 0,8 * F)	18
68	20% della dotazione FSC standard (N = 0,2 * L)	14
-50	Riduzione di risorse (D.L. 95/12, D.L. 66/14 e L. 190/15) (O)	-61
-1,5	Accantonamento 20 milioni (P)	-0,13
0	Riduzione terreni agricoli (Q)	0
324	Dotazione FSC finale 2015 (R = M+N+O+P+Q)	-29

# Guardiamo un video



# Cosa è....



**OpenCivitas**



E' uno strumento di esplorazione e benchmark dei dati dei Comuni appartenenti alle Regioni a statuto ordinario.

Permette di:

- ✓ **CONOSCERE** i dati raccolti per la determinazione dei Fabbisogni standard,
- ✓ **CONFRONTARE** le prestazioni degli Enti,
- ✓ **VALUTARE** le scelte gestionali.

...per i cittadini e gli Enti Locali

# Confrontiamo due comuni



# UN ESEMPIO DI REVISIONE DELLA SPESA DAL BASSO

<u>Lecce</u>		<u>Salerno</u>
€78.609.508	Spesa storica	€135.753.965
95.520	Popolazione	139.019
€823	Spesa per abitante	€977
€62.897.786	Il fabbisogno standard tiene conto delle altre caratteristiche (morfologia, economia locale, costo del lavoro, affitti, disagio sociale, demografia, ecc...)	€105.311.951
+24,98%	Confronto tra Spesa storica e Fabbisogno standard	+28,91%

**-34,92%**



1,4

Confronto tra servizi offerti e servizi standard

**LIVELLI QUANTITATIVI DELLE PRESTAZIONI**

(0 – 10)

**+17,72%**



5,6

# Confrontiamo due comuni



# UN ESEMPIO DI REVISIONE DELLA SPESA DAL BASSO

<u>Lecce</u>		<u>Potenza</u>
€78.609.508	Spesa storica	€56.960.239
95.520	Popolazione	68.298
€823	Spesa per abitante	€834
€62.897.786	Il fabbisogno standard tiene conto delle altre caratteristiche (morfologia, economia locale, costo del lavoro, affitti, disagio sociale, demografia, ecc...)	€42.841.618
+24,98%	Confronto tra Spesa storica e Fabbisogno standard	+32,96%

**- 34,92%**



1,4

Confronto tra servizi offerti e servizi standard

**LIVELLI QUANTITATIVI DELLE PRESTAZIONI**

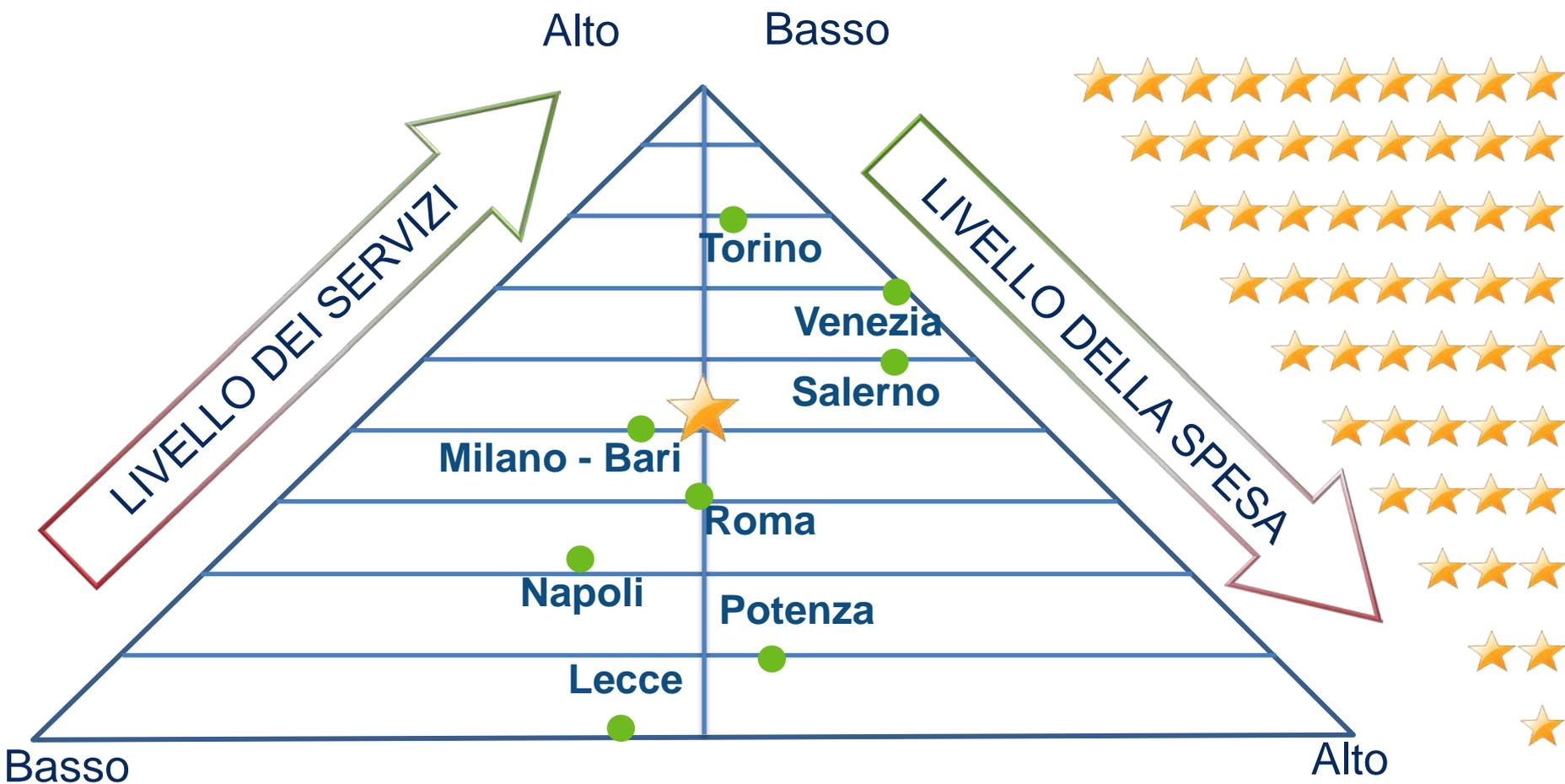
(0 – 10)

**- 21,79%**



1,6

# STAR RATING COMUNI



**Navighiamo insieme...**

**[www.opencivitas.it](http://www.opencivitas.it)**

# Question Time

Realizzare la trasparenza...



...per #roadshowopencivitas



## Soluzioni per il Sistema Economico

Via Mentore Maggini 48/C – 00143 Roma

 [info@pec.sose.it](mailto:info@pec.sose.it)

**t.** +39 06 508311

**f.** +39 06 50831301

[www.sose.it](http://www.sose.it)